和政县人民政府文件

和政府发〔2021〕73号

和政县人民政府
关于印发《和政县国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要》的通知

各乡（镇）人民政府，县政府各部门：

《和政县和政县国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要》已经县委、县政府会议研究，现印发给你们，请结合各自实际，认真贯彻执行。

和政县人民政府

2021年8月5日

公开属性：主动公开

抄　送：县委、人大、政协办公室，县政府各县长，办公室各主任

存档（二）

目　录

一、决胜全面建成小康社会，开启全面建设社会主义现代化新征程.. - 1 -

（一）发展成就.....- 1 -

（二）机遇挑战.....- 7 -

（三）指导思想和基本原则..... - 9 -

（四）总体布局..... - 11 -

（五）发展目标..... - 12 -

二、巩固拓展脱贫攻坚成果，全面推进乡村振兴.....- 16 -

（一）推动巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接..... - 16 -

（二）提升农业竞争力..... - 17 -

（三）实施乡村建设行动..... - 19 -

三、突出补短板夯基础，着力改善发展条件.....- 21 -

（一）构建现代化综合交通网络..... - 21 -

（二）增强水资源保障能力..... - 21 -

（三）推进能源基础设施建设..... - 22 -

（四）加快数字化智能化发展..... - 22 -

四、坚持创新驱动发展，增强转型升级支撑能力.....- 23 -

（一）培育创新支撑能力..... - 23 -

（二）提升技术创新能力..... - 24 -

（三）激发人才创新活力..... - 25 -

五、构建现代产业体系，推动经济高质量发展.....- 26 -

（一）做大做强做优特色优势产业..... - 27 -

（二）加快推动产业转型升级..... - 30 -

（三）大力发展现代服务业..... - 32 -

六、深度融入新发展格局，提升对外开放水平.....- 32 -

（一）畅通国民经济循环..... - 33 -

（二）积极参与国内国际经济循环 - 34 -
七、加快新型城镇化步伐，促进城乡融合发展 - 36 -
（一）构建新型城镇空间体系 - 36 -
（二）完善新型城镇化载体 - 36 -
（三）促进城乡融合发展 - 38 -
八、践行绿色发展理念，构筑黄河上游生态安全屏障 - 39 -
（一）优化国土空间开发保护布局 - 40 -
（二）推动黄河流域生态保护和治理 - 41 -
（三）提高绿色低碳发展水平 - 42 -
九、深化重点领域改革，激发经济社会活力 - 43 -
（一）激发市场主体活力 - 44 -
（二）建设现代化市场体系 - 45 -
（三）加快转变政府职能 - 46 -
十、增进民生福祉，提高社会建设水平 - 47 -
（一）提高城乡居民收入水平 - 47 -
（二）实施更加积极的就业政策 - 48 -
（三）发展高质量教育 - 50 -
（四）推进健康和政建设 - 51 -
（五）完善社会保障体系 - 54 -
（六）积极应对人口老龄化 - 55 -
十一、实施文化铸魂工程，着力增强文化软实力 - 56 -
（一）提高社会文明程度 - 56 -
（二）实施文化提升工程 - 57 -
十二、统筹发展与安全，努力建设平安和政 - 59 -
（一）筑牢经济安全发展底板 - 59 -
（二）提高公共安全保障能力 - 60 -
（三）维护社会安定和谐 - 62 -

（四）推动军民融合发展 - 63 -
十三、完善民主法治，加强现代化治理体系建设 - 63 -
（一）推进社会主义政治建设 - 63 -
（二）加快建设法治和政 - 65 -
（三）加强党风廉政建设 - 65 -
（四）加强和创新社会治理 - 66 -
十四、加强统筹协调，保障规划实施 - 66 -
（一）发挥党的领导核心作用 - 66 -
（二）完善规划实施机制 - 68 -

“十四五”时期是我国全面建成小康社会、实现第一个百年奋斗目标之后，乘势而上开启全面建设社会主义现代化国家新征程、向第二个百年奋斗目标进军的第一个五年，也是和政县实现整体脱贫和全面建成小康社会基础上，大力推进乡村振兴、黄河流域生态保护和高质量发展战略的重要机遇期。根据党的十九届五中全会精神，依据县委关于“十四五”规划及远景目标的建议，编制《和政县国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要》。纲要是未来五年乃至更长时期全县经济社会发展的宏伟蓝图，是全县各部门依法履行职能、编制各类规划、制定实施年度计划和实施各类项目与政策措施的重要依据，是全县各族人民的共同愿景。

一、决胜全面建成小康社会，开启全面建设社会主义现代化新征程

“十四五”时期是和政县由实现整体脱贫全面建成小康社会迈向高质量发展、开启全面建设社会主义现代化的关键时期，必须认真贯彻国家、省州战略决策部署，综合研判和精准把握全县内外发展环境和基础条件，正确认识和政县在全州发展大局中的重要地位和作用，立足实际、找准定位、补足短板、夯实基础、加快发展，坚定不移推动高质量发展，开启全面建设社会主义现代化新征程。

（一）发展成就

“十三五”时期是和政发展史上极为重要的五年。五年来，

全县上下凝心聚力、负重前行，努力克服经济下行压力，特别是面对新冠肺炎疫情的严峻形势，审时度势，积极适应新形势发展需求，运用超常思维和有效措施，取得重大成就。通过不懈努力，全县脱贫攻坚取得决定性胜利，实现整体脱贫摘帽；县域经济快速发展，综合实力明显提升；生态环境质量持续好转，绿色理念深入人心；基础设施不断完善，发展根基不断夯实；公共服务逐步优化，民生福祉持续改善；特色产业稳步推进，农民增收持续巩固；文旅产业蓬勃发展，助力经济提档加速；基层党建不断加强，社会治理初见成效，人民群众的获得感、幸福感和安全感显著提升。

——着力推进扶贫开发，脱贫攻坚取得决定性成就。始终把脱贫攻坚作为“一号工程”，举全县之力、集全民之智，全力攻坚冲刺，整合投资各类扶贫资金 52.94 亿元，高质量完成了脱贫攻坚三年实施方案各项工作任务，扎实开展了“3+1+1”清零后续行动和“5+1”专项提升行动，统筹推进农村基础设施建设、富民产业培育和公共服务提升。五年累计减贫 3.8 万人，6.01 万建档立卡贫困人口全部脱贫，57 个贫困村全部退出贫困序列，脱贫攻坚取得历史性成就，乡村面貌发生了翻天覆地变化。

——着力推进县域经济发展，综合实力明显增强。倾力打造文化旅游首位产业，新增两家 4A 级景区，松鸣镇列为全国首批特色小镇，我县成功入选中国县域旅游发展潜力百强县市，累计接待国内外游客 1976.5 万人次，实现旅游综合收入 47.6 亿元；特色农牧业持续壮大，新增食用菌、高原夏菜、藜麦等

特色农业种植2.9万亩，以赤松茸为代表的食用菌产业开辟了助农增收的新渠道；循环经济园区聚集效应不断增强，集和兴东西协作产业园、吉美包袋厂、厦临鞋业生产基地等项目相继建成，初步形成了承接东部产业转移的重要平台，改变了我县长期以来单一的工业结构。地区生产总值从2015年的14.98亿元增长到2020年的27.1亿元，年均增长6%，一产增速连续四年居全州前三，二产增速连续五年居全州前三，规上工业增速连续五年居全州第一，三产年均增长8.1%，三次产业比重调整为14:16:70;社会消费品零售总额由3.37亿元增长到4.7亿元，年均增长6.8%；累计完成固定资产投资109.5亿元；2020年完成一般公共预算收入9975万元、同比增长19.8%，一般公共预算支出26.73亿元，同比增长5.96%。

——着力加强生态环境治理，生态文明建设全面加强。全面落实重点生态功能区产业准入负面清单制度，依法注销太子山自然保护区内涉及我县4家企业矿业权，大南岔河流域生态修复治理高水平推进。城区污水处理厂提标扩建工程开工建设，县城生活污水收集处理率达到88%，城镇污水处理率达到75%，集中供热率、民用燃气普及率、工业废水达标率分别达到75%、50%和85%，生活垃圾无害化处理率达到90%以上。污染防治三年攻坚行动任务如期完成，蓝天、碧水、净土保卫战取得阶段性成效，空气质量、水环境质量、四项主要污染物总量减排和碳排放强度指标等均达到省州考核要求，土壤环境安全可控。实施了蒿支沟、关滩沟、鹿马沟等水土保持综合治理工程，治理水土流失46.3平方公里。完成造林绿化、森林抚育等22.97

万亩，建设绿色通道320公里，我县被评为全国绿化模范单位。

——着力加强基础设施建设，发展支撑作用日益显现。全县公路网络进一步优化和完善，建成吊漫公路及旅游扶贫大通道（和政段）、林马路、黄罗路、达板至合作公路（东乡至蒿支沟段）、城关至新庄、八仙口至陈家集（和政段）、陈家集至兰郎路等县乡公路改建工程，全县122个行政村通村道路（到村部道路）全部建成，各级农村公路总里程达3511公里，通畅率达100%，客运班线实现全覆盖。改造提升迎宾路等县城道路16条，前川新区高楼林立、加速崛起，县城综合承载能力显著增强。实施了北部和中南部农村饮水安全巩固提升、贫困村供水等26项饮水安全工程，基本解决了全县农村人口的饮水安全问题，农村自来水普及率达到95%以上。实施五小水利工程和高效节水灌溉工程，改善灌溉面积累计1.46万亩，农田灌溉水有效利用系数提高到0.5以上。

——着力保障和改善民生，人民生活水平显著提高。民生支出比例逐年增长,年均占财政支出的80%以上。城乡居民人均可支配收入分别达到22594元、7691元，年均分别增长6.8%、9%，累计新增城镇就业1.45万人，城镇调查失业率控制在4%以内。教育发展质量稳步提高，实施了90个薄弱学校改造、86个幼儿园建设和25个教师周转房、学生宿舍建设项目，县城新建初中、小学各1所，义务教育巩固率、学前适龄儿童毛入园率、高中阶段毛入学率分别达到98%、94.1%、78.2%，义务教育均衡发展通过国家评估认定。建成职校实训楼，职业教育为提升劳动力就业技能、打赢脱贫攻坚战提供了有力支撑。中医院

建成运营，住院部及康复中心加快建设，公共卫生服务能力不断提升。社会保障体系不断健全，城乡居民社会养老保险、基本医疗保险参保率分别提高到99.3%、97.5%，基本医疗和大病保险以及医疗救助水平不断提高，城乡居民看病难、看病贵的问题得到有效缓解。养老、托幼及社会福利服务体系建设不断加强。公共文化体育事业健康发展，群众文体活动更趋丰富多样。累计实施农村危房改造5527户，搬迁安置贫困人口502户，配售廉租住房762套，完成老旧小区改造38栋1309户，群众住房条件得到有效改善，常住人口城镇化率达到29%。

——着力深化“放管服”改革，营商环境持续优化。全面贯彻落实《优化营商环境条例》，全力推进“放管服”改革，全面推行“最多跑一次”和“四办”改革向基层延伸，认真开展“减证便民”专项行动，不断优化政务环境，持续提升服务效率，切实解决了群众办事难、办事复杂等问题。全面推进商事制度改革，实施“多证合一、一照一码”登记制度，推进一站式受理，激发了市场活力。深入推进投资项目、工程建设项目审批改革，简化项目审批管理，优化审批流程，深化并联审批，强化重点项目审批服务保障，提高了服务项目的主动性和时效性。

——着力加强社会治理，社会大局和谐稳定。扎实开展全县城乡综合整治十大行动、扫黑除恶专项斗争、禁毒重点整治和社会治安综合治理，有力打击了各类犯罪活动，全县刑事案件、治安案件、群体性事件大幅下降，群众安全感、幸福感、获得感进一步增强。全面学习贯彻落实党的民族宗教方针政策，

大力营造民族团结进步创建氛围，推进民族团结进步“十进”创建活动，全县呈现出各民族共居共学共事共乐的良好局面。进一步加大信访积案化解、矛盾纠纷排查和社会舆论引导，推进社会网格化治理模式，解决服务群众“最后一公里”问题，社会治理能力和治理水平得到不断提升。

——着力加强党风廉政建设，全面从严治党纵深推进。坚持把党的政治建设摆在首位，持续深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，“两学一做”学习教育常态化制度化、“不忘初心、牢记使命”主题教育活动扎实开展，领导班子和干部队伍建设不断加强，基层基础进一步夯实。切实履行全面从严治党主体责任，推动全面从严治党向纵深发展，严肃查处侵害群众利益的不正之风和腐败问题，不敢腐、不能腐、不想腐的体制机制更加完善。风清气正的干事创业氛围日益浓厚，各级干部执行力明显增强，政府效能进一步提高。

五年来，全县上下以不畏困苦、攻坚克难、勇于担当的精神，坚决完成了脱贫攻坚底线任务，实现了整县脱贫摘帽和全面小康，全县各项事业有了长足发展，民生福祉显著提升，主要指标和重点任务完成情况总体良好，取得了来之不易的成绩，积累了弥足珍贵的经验，为开启和政全面建设社会主义现代化新征程奠定了坚实基础。

专栏1　“十三五”国民经济和社会发展指标完成情况		
指标	“十三五”规划2020年目标	2020年实现情况
一、经济发展		
地区生产总值(亿元)	23.1	27.1

服务业增加值比重(%)	60	69.6
固定资产投资(亿元)	21	17.99
一般公共预算收入(亿元)	1.1	0.9975
城镇化率(%)	28	29
二、民生福祉		
城镇居民人均可支配收入(元)	24438	22594
农村居民人均可支配收入(元)	8243	7691
九年义务教育巩固率(%)	98	98
劳动年龄人口平均受教育年限(年)	6.72	7.85
城镇新增就业人数(万人)	1.45	1.4563
农村贫困人口脱贫(万人)	2.87	3.8
基本养老保险参保率(%)	95	95
城镇棚户区住房改造(万套)	0.1597	0.1597
人均预期寿命(岁)	74	74
三、资源环境		
耕地保有量(万亩)	42.5	42.5
新增建设用地规模(万亩)	7.2	1.19
万元 GDP 用水量下降(%)	33	58.5
单位 GDP 能源消耗降低(%)	12	完成州上下达目标
单位 GDP 二氧化碳排放降低(%)	16	16
森林覆盖率(%)	20.31	20.65
森林蓄积量(万立方米)	64	65
达到或好于Ⅲ类水体比例(%)	100	完成州上下达目标
劣Ⅴ类水体比例(%)	0	完成州上下达目标
化学需氧量(主要污染物排放下降,%)	3.56	完成州上下达目标
氨氮(主要污染物排放下降，%)	3.65	完成州上下达目标
二氧化硫(主要污染物排放下降,%)	0.5	完成州上下达目标
氮氧化物(主要污染物排放下降，%)	17.32	完成州上下达目标
注:[ ]内为五年累计数；涉及人口指标均按人口自然增长率测算；个别规划目标采用 2018 年中期调整数据。		

（二）机遇挑战

当今世界正经历百年未有之大变局，新一轮科技革命和产业变革深入发展，国际力量对比深刻调整，国际环境日趋复杂，经济全球化遭遇逆流，新冠肺炎疫情影响广泛深远，世界进入

动荡变革期，不稳定性不确定性明显增加。但是，我国已转向高质量发展阶段，经济长期向好、市场潜力巨大、发展富有韧劲的趋势仍将持续，继续发展具有多方面优势和条件，机遇大于挑战。

站在新的发展阶段和历史起点，我县发展面临诸多机遇和优势。**从发展方位看**，随着脱贫攻坚任务如期完成，我县步入全面推进社会主义现代化建设新征程，面临的主要任务是补短板、锻长板、固底板、夯基础、育产业、扩增量，集中力量解决发展不平衡不充分问题，提升发展质量效益和综合实力。**从发展机遇看**，共建“一带一路”、推进西部大开发形成新格局、黄河流域生态保护和高质量发展、兰西城市群等国家战略深入实施，全省加快建设大兰州经济圈、推动兰白定临一体化发展及全州打造“五个百亿级产业”、构建沿兰郎路、沿太子山经济带的发展布局，将进一步拓宽我县发展空间；国家加快构建新发展格局、全面推进乡村振兴、加快“两新一重”建设等重大举措，有利于我县扩大有效投资、改善发展条件；贯彻落实中央和省委支持临夏地区经济社会发展、省委省政府发展“十大生态”产业等重大举措，有利于我县实现“生态强县”战略，发展特色产业，推动高质量发展。**从发展基础看**，我县地处青藏高原与黄土高原交汇地带，是国家重要生态安全屏障区域，区位优势独特、自然资源富饶、旅游资源丰富、文化底蕴深厚，发展潜力巨大，后发优势明显。但是，处在新的发展阶段，我县发展还面临不少问题和困难，集中表现为全县经济规模总量小，基础设施欠账多，产业支撑不强，城乡居民持续稳定增收

基础不牢，基本公共服务供给不足，创新创业活力不强，实用型人才短缺，社会治理还有弱项，发展优势与劣势比较明显，发展不平衡不充分问题尤为突出。“十四五”期间，要聚焦突出问题，将新发展理念贯穿到全县经济社会发展的全过程和各领域，更好地统筹全县经济社会协调发展。

综合研判，“十四五”时期我县经济社会发展正处于战略叠加机遇期、蓄势跃升突破期、风险挑战承压期、转型发展攻坚期。必须立足县情实际，保持战略定力，抢抓政策机遇，遵循发展规律，强化底线思维，乘势而上、积极谋划、主动作为，奋力开创全县经济社会高质量发展新局面。

（三）指导思想和基本原则

指导思想：高举中国特色社会主义伟大旗帜，深入贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中全会精神，坚持以马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观、习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的基本理论、基本路线、基本方略，深入学习贯彻习近平总书记对甘肃重要讲话和指示精神，统筹推进“五位一体”总体布局，协调推进“四个全面”战略布局，坚持党的全面领导，坚持以人民为中心，坚持新发展理念，坚持系统观念，坚持稳中求进工作总基调，以高质量转型发展为主题，以深化供给侧结构性改革为主线，以改革创新为根本动力，以满足人民群众日益增长的美好生活需求为根本目的，巩固拓展脱贫攻坚成果，全面实施乡村振兴战略，聚力在“项目带动、产业支撑、民企发展、生态治理、区域联动、城乡融合、创新

驱动、开放开发”八个方面取得新突破，推进治理体系和治理能力现代化，实现经济行稳致远、社会安定和谐，为和政全面建设社会主义现代化开好局、起好步。

基本原则：

——坚持党的全面领导。深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、坚决做到“两个维护”，坚持和完善党领导经济社会发展的体制机制，充分发挥党统揽全局、协调各方的作用，不断提高贯彻新发展理念、构建新发展格局的能力和水平，加快把党的政治优势、制度优势转化为治理优势。

——坚持以人民为中心。坚持人民主体地位，坚持共同富裕方向，始终做到发展为了人民、发展依靠人民、发展成果由人民共享，维护人民根本利益，激发全县人民积极性、主动性、创造性，促进社会公平，增进民生福祉，不断实现人民对美好生活的向往。

——坚持新发展理念。始终把新发展理念贯穿发展全过程和各领域，切实转变发展方式，坚持绿色发展崛起，走深走实生态优先、绿色发展的新路，实现更高质量、更有效率、更加公平、更可持续、更为安全的发展。

——坚持深化改革开放。坚定不移推进改革，加强治理体系和治理能力现代化建设，破除制约发展的体制机制障碍，提高资源配置效率。坚定不移推进扩大开放，持续优化营商环境。

——坚持系统观念。加强前瞻性思考、全局性统筹、战略性布局、整体性推进、协调性发展，着力固根基、扬优势、补

短板、强弱项，强化底线思维，着力防范化解重大风险挑战，实现发展质量、结构、规模、速度、效益、安全相统一。

——坚持后发追赶。夯实基础、弥补欠账，开启产业转型升级战略新模式，争取较快发展速度，尽可能缩小与全国全省全州发展的差距，紧跟全国全省全州现代化建设的步伐。

（四）总体布局

以“一心三带三区”为总体发展布局，立足资源禀赋和经济社会发展基础，打造全县经济社会高质量发展新格局。

一心：提升县城综合旅游核心区，强化县城在和政及周边区域中的核心地位和多元功能。重点发展城市服务型经济，集中开发滨河东区文化旅游综合体、宁河古城旅游基础设施，打造黄河流域文旅新地标。促进产城融合发展，增强县城承载力和竞争力，使之成为州域次中心城市、旅游服务集散中心。

三带：打造大南岔河旅游景观带、南部太子山生态旅游产业带、牙塘河流域工业经济带。大南岔河旅游景观带突出 5A 级景区创建，重点提升旅游通道、水域、花海景观及松鸣特色小镇品位，完善旅游基础设施，建设化石文化、生态旅游为特色的文旅农商融合发展走廊。南部太子山生态旅游产业带建设集乡村旅游、自驾游、冰雪运动、康体养生为一体的全景全季生态观光康养休闲长廊，同时在适宜区建设优质食用菌、草食畜牧、山野菜、中药材和特色林果标准化种植示范基地。牙塘河流域工业经济带突出绿色农副产品加工、鞋包全产业链、新型建材、现代循环农业等产业，形成绿色环保的生态产业集群，使产业园区成为县域高质量发展的重要增长极。

三区：建设南阳山生态农业观光区、北部畜牧养殖及药材饲草种植区、中部果蔬种植及农畜产品加工区。南阳山生态农业观光区重点发展啤特果等生态农业和具有民族风情特色的休闲、娱乐、餐饮、住宿一条龙的观光旅游产业；北部畜牧养殖及药材饲草种植区重点发展畜牧养殖、中药材和旱作农业、牧草种植；中部果蔬种植及农畜产品加工区重点开展啤特果、树莓种植、蔬菜栽培、花卉栽培、食用菌栽培、野菜加工和发展肉牛、肉羊、草鸡养殖和加工，形成专业化的种养加基地。

（五）发展目标

2035年现代化建设远景目标：锚定同全国全省全州一道基本实现现代化目标，以高质量发展为指引，基本建成“创新新和政、开放新和政、宜居新和政、美丽新和政、活力新和政、幸福新和政、文化新和政、平安新和政”。“一心三带三区”功能定位全面落实，形成区域协调、联动发展格局；**经济建设方面**，综合实力大幅跃升，经济总量和城乡居民人均收入迈上新的大台阶，人均国内生产总值接近全省平均水平，基本建成现代化经济体系；**生态建设方面**，绿色生产生活方式广泛形成，国家碳排放达峰目标任务全面落实，天蓝、地绿、水清、土净的良好环境更加凸显，人与自然和谐共生的现代化基本实现；**对外开放方面**，积极融入“一带一路”和新发展格局，基本形成高水平开放型经济体制，参与区域经济合作和竞争新优势明显增强，营商环境明显改善；**平安建设方面**，安全发展体制机制更加健全，共建共治共享的社会治理格局基本形成，法治和政、清廉和政、平安和政建设达到更高水平；**文化建设方面**，

丰富的文化资源得到充分发掘，文化事业繁荣发展，文化软实力显著增强，社会文明程度达到新高度；**社会建设方面**，基本公共服务实现优质均衡，更加充分更有质量就业基本实现，教育事业发展迈上新台阶，共同富裕取得实质性进展，全县人民生活更加美好、更加幸福。

“十四五”发展目标:

——经济高质量发展取得新成效。新发展理念得到全面深入贯彻，在质量效益明显提升的基础上实现经济持续健康发展。经济结构更加优化，特色优势产业集群加速形成，现代产业新体系和支撑发展新格局全面构建。旅游业实现提质升级，文化旅游深度融合，全域全季、全时全业旅游格局全面形成。现代服务业发展壮大，增长潜力得到充分释放。力争地区生产总值实现年均增长 7%左右，固定资产投资年均增长 12%左右，城乡居民人均可支配收入年均分别增长 7%、8%左右，一般公共预算收入年均增长 10%左右，城镇调查失业率控制在 6%以内，常住人口城镇化率达到 45%左右。

——乡村振兴战略实施取得新胜利。各项防止返贫措施深化落实，常态化的返贫监测预警机制全面建立,富民多元产业持续发展壮大,贫困人群的可持续发展能力和造血功能大幅提升，实现稳定增收，脱贫攻坚成果得到巩固、深化、拓展，脱贫攻坚和乡村振兴有效衔接，一批乡村振兴示范样板村脱颖而出，农业现代化取得阶段性成效。

——基础设施支撑能力大幅提升。交通、水利、能源、信息等基础保障能力明显增强，内通外畅、四通八达的综合交通

网络体系基本形成，交通运输供给能力和服务品质全面提升；供水供电供气供热保障能力不断提高，5G 网络基本实现全覆盖，大数据、工业互联网等新型基础设施加快建设，数字信息技术得到广泛运用，新基建取得重大进展，为经济社会发展和人民生活改善提供有力支撑。

——社会文明程度得到新提高。社会主义核心价值观更加深入人心，民族团结进步事业不断加快发展，人民思想道德素质、科学文化素质、身心健康素质明显提高，公共文化服务体系和文化产业体系更加健全，人民精神文化生活更加丰富。

——生态文明建设取得新成效。国土空间开发保护格局得到优化，生产生活方式绿色转型成效显著，生态产业健康发展，生态安全屏障地位更加牢固，能源资源配置与利用合理高效，大气、水、土壤污染治理成效明显，人居环境更加绿色宜居。

——民生福祉达到新水平。实现更加充分更高质量就业，居民收入增长和经济增长基本同步，收入差距逐步缩小，基本公共服务均等化水平明显提高，教育现代化水平显著提升，多层次社会保障体系更加健全，卫生健康、养老托幼体系更加完善，人民群众的获得感幸福感安全感显著提高。

——改革开放取得新进展。重点领域和关键环节改革取得实质性突破，互联互通取得重要进展。深度融入“一带一路”建设，与周边沿线国家或地区的沟通衔接、协同协作更加紧密，培育形成一批经济社会开放发展新的增长点；开放型经济加快发展，招商引资取得更大实效，更好融入国内大循环、国内国际双循环。

——**治理效能得到新提升。**党的政治、思想、组织、作风、纪律及制度建设持续深化，民主法治更加完善，社会公平正义更加彰显，行政效率和公信力明显提升，社会治理水平明显提高，防范化解重大风险体制机制更加健全，突发公共事件应急能力显著增强，自然灾害防治水平明显提升，发展安全保障更加有力。

专栏 2　“十四五”时期经济社会发展主要指标					
类别	指标	2020 年	2025 年	年均增速[累计]	属性
经济发展	1.地区生产总值增长(%)	5.4	—	7	预期性
	2.固定资产投资增长(%)	5.9	—	12	预期性
	3.常住人口城镇化率(%)	29	45	[16]	预期性
	4.生态产业增加值比重(%)	—	45	—	预期性
创新驱动	5.研发经费投入强度(%)	0.3	0.5	[0.2]	预期性
	6.每万人发明专利拥有量(件)	0.3	0.35	[0.05]	预期性
民生福祉	7.城镇居民人均可支配收入增长(%)	4	—	7	预期性
	8.农村居民人均可支配收入增长(%)	8	—	8	预期性
	9.城镇调查失业率(%)	3.9	6 以内	—	预期性
	10.劳动年龄人口平均受教育年限(年)	9	10	[1]	约束性
	11.学前教育毛入园率(%)	94	98	[4]	预期性
	12.基本养老保险参保率(%)	95	98	—	预期性
	13.每千人口拥有执业(助理)医师数(人)	1.41	1.9	[0.49]	预期性
	14.人均预期寿命(岁)	74	75	[1]	预期性
绿色转型	15.单位 CDP 能源消耗降低(%)	[12]	—	完成州上下达目标	约束性
	16.单位 GDP 二氧化碳排放降低(%)	[16]	—	完成州上下达目标	约束性
	17.地表水达到或好于 I1 类水体比例(%)	100	—	完成州上下达目标	约束性
	18.森林覆盖率(%)	20.65	—	完成州上下达目标	约束性

安全保障	19.粮食综合生产能力(万吨)	5.1	5.9	—	约束性
	20.能源生产总量(万吨标准煤)	—	—	完成州上下达目标	约束性
注:[ ]内为五年累计数;涉及人口指标均按人口自然增长率测算。					

二、巩固拓展脱贫攻坚成果，全面推进乡村振兴

坚持把解决好“三农”问题作为全县工作的重中之重，全面推进乡村产业、人才、文化、生态、组织振兴，加快农业农村现代化，推动形成新型城乡关系，努力实现农业高质高效、乡村宜居宜业、农民富裕富足。

（一）推动巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接

1.巩固拓展脱贫攻坚成果。把巩固拓展脱贫攻坚成果作为乡村振兴的首要任务，严格落实“四个不摘”要求，保持现有帮扶政策、资金支持、帮扶力量总体稳定。持续巩固“两不愁三保障”成果，落实好教育、医疗、住房、饮水等民生保障普惠性政策。从产业、就业、后续配套设施提升等方面强化易地扶贫搬迁后续扶持，确保搬迁群众稳得住、有就业、逐步能致富。健全防止返贫监测和精准帮扶机制，建立易返贫致贫人口快速发现和响应机制，实行动态清零。持续做好脱贫人口稳岗就业，加大劳务输转力度，强化职业技能培训。坚持和完善东西部协作、对口支援、定点帮扶和社会帮扶等机制。

2.健全长效帮扶机制。建立解决相对贫困的长效机制，健全农村低收入人口常态化帮扶机制。规范管理公益性岗位，用好扶贫车间，促进弱劳力、半劳力等家庭就近就地解决就业，以现有社会保障体系为依托，对新增无劳力、无收入来源、孤寡、

残疾人口及时落实兜底政策。推进防贫机制与低保制度、巩固脱贫成果政策有效衔接，加强帮扶救助资源统筹，着力防范脱贫不稳定户、边缘易致贫户以及因病因灾因意外事故等刚性支出较大或收入大幅缩减导致基本生活出现困难户的返贫风险，根据对象类型、困难程度等，及时有针对性地给予困难群众医疗、教育、住房、就业等精准帮助或专项救助，做到精准识别、应救尽救、应帮尽帮，实现脱贫成果持续稳定、贫困增量持续可控。

3.接续推进乡村振兴。加强脱贫攻坚与乡村振兴领导体制、工作、规划、任务、项目、考核的有效衔接，在政策、举措、项目、资金、组织、生态、队伍等方面形成系统集成的工作体系。做好财政投入政策、金融服务政策、土地支持政策、人才智力政策有效衔接。把产业振兴作为巩固拓展脱贫攻坚成果和实施乡村振兴战略的根本之策，拓展乡村旅游、休闲农业、农村康养、电子商务等新模式、新业态。大力实施特色种养业提升行动，广泛开展农产品产销对接活动，继续大力实施消费帮扶。稳固龙头企业带动作用，提升扶贫车间生产能力。鼓励在涉农项目建设和管护时广泛采取以工代赈方式。争取我县纳入国家乡村振兴重点帮扶县。实施“千企兴千村”行动，支持企业通过市场机制与农民联营，参与乡村振兴建设。梯次开展乡村振兴示范乡村创建，到2025年初步实现振兴的村达到40个。

（二）提升农业竞争力

1.改造提升农业生产能力。深入落实藏粮于地、藏粮于技战略，实施优质粮食工程。推进高标准农田建设，加快中低产田

改造，提高粮食综合生产能力。加强农田水利基础设施配套建设。提高农业技术装备水平，加快推广与全县农业产业结构相适应的先进适用农机具，提高农机装备智能化水平，提升农业生产水平和效率。加强农业信息化建设，大力发展数字农业，实施智慧农业工程和“互联网+”现代农业行动。高质量推进农业产业结构调整，逐步形成以高原生态循环农牧业和特色种养业为引领，以“牛羊菜果油药菌”特色产业为支撑，以“五小产业”为补充的农业产业体系。

2.培育提升农业品牌。实施产业兴村强县行动，着力优化产业结构、产品结构，推进农产品绿色化、标准化、优质化、特色化、品牌化。坚持质量兴农，加快完善农产品质量和食品安全标准、监管体系，实现农产品源头可追溯、流向可跟踪、信息可查询、责任可追究。坚持品牌强农，实施农业品牌提升行动，加强“三品一标”认证，加大宣传推介力度，打造“和政味”知名农产品品牌，提升特色优势农产品市场竞争力。

3.构建现代农业经营体系。坚持规模化种养、标准化生产、精细化加工、品牌化经营的农业现代化发展方向，大力发展高附加值的现代设施农业、农牧一体的智慧生态畜牧业。围绕特色产业基地，培育壮大龙头企业、家庭农场、合作社等新型农业经管主体，支持农业产业化龙头企业向特色农产品优势区集聚，实现创新发展、做大做强，把农业规模经营户培育成有活力的家庭农场，加大对运行规范的农民合作社扶持力度，提升农民合作社质量。健全“龙头企业+合作社+农户”联结模式，加快构建“利益共同体”，让农民更多分享产业链收益。构建

产销对接体系，积极探索推进供销合作社、农民合作社、合作金融“三位一体”的农村产业发展模式，构建社会化服务为支撑的现代农业经营体系。依托我县优越生态环境孕育的绿色农产品，以冷链物流、生鲜电商、区块链等构建“田间-餐桌”农产品产销新模式，建立一批适应新零售模式的“后厨工厂”企业，打造实时高效的农业产业供应链。

4.创建农业现代化示范园区。依据农产品资源和生态优势，全面提升油菜、啤特果、食用菌、中药材、山野菜以及畜禽乳、林产品等精深加工，延伸增值增效链条，实现循环增值、梯次增值、全链增值。依托百益、云发、华丰、夏润等龙头企业，建设一批布局合理、生产标准化、产业集群化、产业链延长化的现代高效农业示范园区。创新产业融合模式，拓展“农业+”内涵，发展多类型融合业态，和政百益产业园创建为省级农村产业融合发展示范园。

（三）实施乡村建设行动

1.加强乡村建设规划管理。秉持城乡融合发展理念，立足县情乡情村情实际，建立城乡一体化规划机制，推进城乡资源一体配置。高起点编制“多规合一”的实用型村庄规划，按照集聚提升、融入城镇、特色保护、搬迁撤并等不同类型进行整体谋划推进乡村建设。科学规划布局乡村生产、生活、生态空间，分类推进村庄建设，发展中心村、保护特色村、整治空心村。坚持因地制宜、梯次推进、差异考核，积极创建乡村建设行政达标村，发挥示范带动作用。

2.提升乡村基础设施支撑能力。健全乡村基础设施投入长效

机制，实施村庄基础设施改善工程。进一步改善村组道路通行条件，加快农村出行公交化步伐，加大农村产业路、旅游路建设力度。实施小型水利、农村饮水巩固提升、新一轮农村电网改造升级工程。推进燃气下乡，实施乡村清洁能源建设工程，推进房屋清洁供暖。加大农产品仓储保鲜冷链物流设施、智慧农业、数字乡村等基础设施建设。实施乡村客运站点、文化体育、公共照明等公共服务设施提升工程，提升群众幸福感。

3.改善农村人居环境。以建设美丽宜居村庄为导向，实施农村人居环境整治提升五年行动，持续推进厕所革命、风貌改造、垃圾和污水治理，鼓励群众使用太阳能、液化气、生物质能等清洁化能源。推进村镇绿化亮化美化文化工程，逐步形成村在林中、路在绿中、房在园中、人在景中的田园风光，让和政的山山水水绿起来、大街小巷靓起来、千村万户美起来。充分挖掘乡村历史文化资源和传统，保护传统村落和乡村风貌，使乡村留得住青山绿水、记得住乡音乡愁。

4.深化农业农村改革。健全农业农村优先发展投入保障机制，创新城乡一体化管理模式，建立农业专业化社会化服务体系，发展多种形式适度规模经营，完善利益联结机制，形成企业和农户优势互补、分工合作的格局。发展数字普惠金融，完善乡村产权抵押担保权能，创新金融服务三农方式，扩大农业保险品种及覆盖面。加快农村土地改革，落实第二轮土地承包到期后再延长 30 年的政策，建立城乡统一的建设用地市场。探索闲置宅基地、废弃的集体公益性建设用地转变为集体经营性建设用地入市。推进建设用地、补充耕地指标跨区域交易。深化农

村集体产权制度，发展壮大村集体经济，探索宅基地“三权分置”实现形式和保障政策，保障进城落户农民土地承包权、宅基地使用权和集体收益分配权，鼓励依法自愿有偿流转。

三、突出补短板夯基础，着力改善发展条件

加快构建覆盖城乡、功能完备、支撑有力的基础设施体系，持续推进重大项目建设，以项目大建设推动基础设施大提升，增强对经济发展的支撑保障和可持续发展能力，进一步改善人民群众生产生活条件。

（一）构建现代化综合交通网络

更加注重质量效益，更加注重一体化融合发展，统筹布局交通基础设施建设，着力织密路网，形成内通外联、城乡一体、各等级道路有效衔接的综合交通网络体系。建设康乐至和政高等级公路、和政至合作二级公路，打通与周边地区内通外联快速通道。加快临夏市至三岔沟、李家坪至桦林公路建设进度，推进和合路至寺沟、买家集尕后庄至罗家集大坪等旅游公路，提升通景区景点道路通行能力。推进州域轨道交通规划环线和政段前期工作。提升完善“四好农村路”，实施乡村道路提升改造工程，畅通农村“微循环”。完善公交车、出租车、定线客运等相互补充的城乡公共交通体系。

（二）增强水资源保障能力

加强优质水网建设，坚持涵养水、抓节水、优配水、保供水、防洪水“五水共抓”，建设与县域经济社会发展相适应的水网体系。实施县城备用水源配水、中部水源提质增效、城乡

供水管网及户内设施改造、水源地维修、净水厂提升改造、水质净化、水系连通、临夏州供水保障生态保护水源置换和政水厂加压等一批水资源调蓄和区域供水工程，提高水资源配置和利用效率，提高区域供水安全保障能力，安全饮水保障率和自来水普及率分别达到95%、99%以上。实施黄河上游水源涵养区水土保持治理等一批项目。推进灌区节水改造、“五小水利”、田间渠系配套、城乡供水信息化等项目建设。实施广通河等重点河流水生态修复、中小河流治理、水库清淤、抗旱应急等工程。深化水管理体制改革，引导社会资本投资建设水利工程，深入推进农村水权、农业水价综合改革，促进水利事业持续健康发展。

（三）推进能源基础设施建设

积极推进配电网、农网改造升级，提升电力保障能力。建设和政至广河天然气长输管道、城镇燃气管网扩建及储气设施项目，推进天然气“进乡入村”工程，实现县城及周边区域、重点集镇通天然气。大力推广新能源交通工具，建设充电桩、充电站等基础设施，优化加油（气）站点建设布局。稳步推进冬季清洁取暖，构建绿色、节约、高效、协调、适用的清洁供暖体系。探索农光互补等新能源发展模式，强化光伏电站运营维护与监管，稳步发展太阳能、生物质能等新能源和可再生能源，渐进式构建水光生等多能互补的绿色能源体系。

（四）加快数字化智能化发展

加快以5G等新一代信息技术为代表的新型基础设施建设，积极发展大数据、移动互联网、云计算、人工智能、区块链等

核心数字化技术。通过“互联网＋”“人工智能＋”等，加快信息技术在文化旅游、工业、交通、医疗、教育、物流等重点领域的应用推广，积极推动“数字和政”建设。加快“智慧和政”建设，融入智慧临夏一体化大数据平台，提升商用、政用、民用领域的大数据智能化水平，推进智慧城市、智慧社区等建设。加快数字社会、数字政府建设，提升社会治理、公共服务数字化智能化水平，提升全民数字技能，打通数据信息壁垒，实现高度耦合、深度共享，提高服务协同治理能力。整合政务信息资源，建设统一服务社会的全县政务服务平台，深化“一网通办”，建设网络化、数据化、智能化的全天候在线政府。

四、坚持创新驱动发展，增强转型升级支撑能力

坚持把创新作为引领发展的第一动力，深入实施创新驱动发展战略，构建企业主体、需求牵引、产业导向的科技创新体系，大力提升创新支撑能力，推动我县经济高质量发展迈出更大步伐。

（一）培育创新支撑能力

1.加大科技投入。提高财政科技支出比重，发挥财政资金杠杆作用，激发企业投入潜能，撬动金融资本、民间资本和社会资本支持创新发展。加快发展科技金融，探索“财政+金融”支持科技创新产品体系，鼓励金融机构为初创、成长、成熟不同阶段的科技企业提供信贷类、股权类、担保类多元化的金融产品，构筑“政、创、银、保、担”等共担风险的方式，完善利益共享机制，落实风险共担方案，助推科技孵化、成果转化。

2.释放创新创业创造活力。把大众创业万众创新融入我县发展各领域各环节，鼓励各类主体开发新技术、新产品、新业态、新模式，打造发展新引擎。建设创业创新创造公共服务平台，向创业者提供技术支持服务，完善创新政策和机制，打造一批“双创”示范基地。开展众创、众包、众筹、众扶行动，促进中小微企业融通创新发展，衔接省内大学和科研院所建设创新孵化平台，激发创新创造活力，加快建设“创新新和政”。

3.营造良好创新环境。营造激励创新的政策体制机制和市场环境，完善创新激励体系，加强知识产权保护和激励，形成更加开放包容的创新环境。加大表彰奖励力度，增加优秀科技专家、农村实用人才、科技企业和专利技术奖励数量，让创造者名利双收。围绕我县重点发展产业与相关科研院所建立紧密、长期和灵活合作机制，积极促成在特色产业发展、科技成果转化等方面的深度合作，争取更多研究成果产业化。

（二）提升技术创新能力

1.提升企业创新能力。强化企业创新主体地位，落实鼓励企业技术创新政策。依托我县循环经济园区，通过政府引导、市场化运作，促进各类创新要素向企业集聚。发挥企业家在创新中的关键作用，支持企业牵头组建创新联合体，鼓励和引导企业加大研发投入。推动建立众创空间、小型研发机构、技术创新中心等平台，促进技术进步、工艺更新和产品升级。加强对企业创新的财税和金融支持，完善激励机制，对企业研发投入达到较高比例的企业给予资金奖励，对建立研发准备金制度的企业实行普惠性财政补助，落实企业投入基础研究的税收优

惠，有效激发企业创新活力，到2025年，力争规上企业R&D经费支出占主营业务收入的比重达到1%以上、占全社会R&D经费支出的比重达到70%。

2.推进创新成果转化运用。围绕啤特果、油菜、食用菌、医药、有机肥等重点产业发展，拓宽对外科技合作交流渠道，加快推动科技创新成果转化运用。加强农业科技创新和应用，加大先进实用技术引进试验推广力度，大力发展以生物萃取为重点的农特产品精深加工技术，进一步延伸产业链条，提高农产品附加值。实施绿色制造工程，利用政策优惠推广循环低碳清洁生产，推进传统产业信息化、智能化、绿色化改造。

3.加强企业创新公共服务。完善企业技术创新业绩评价机制，用好科技型中小企业创新专项资金，通过无偿资助、贷款贴息、资本金投入和科技创新券等财政科技投入工具，加强与高等院校、科研机构与中小微企业的产学研合作。培育一批具有生态主导力和核心竞争力的龙头企业，引导中小企业向专精特新发展，提升专业化优势。建设“政企云”服务平台，为企业提供融资增信、科技成果转化、技术交易、产品展示和创客空间等综合性公共服务。

（三）激发人才创新活力

1.积极培养创新人才。把人才作为支撑我县创新发展的第一资源，实施人才助推产业发展五大工程。紧扣重点产业、重大项目，培育高技能人才、创新人才、企业管理、乡村振兴人才。针对农村发展瓶颈和人才紧缺困难，加强以农村生产经营型、专业技能型、专业服务型人才为主的新型职业农民培育，

优化农业从业者结构，培育一批乡村企业家，提升“土专家”“田秀才”“农创客”等实用性人才队伍素质。

2.激发人才创新活力。强化市场在资源配置中的决定性作用，促进人才、资本、技术、数据等要素自由流动，全面提升人才创新活力。加快培养技术创新人才、紧缺实用人才，发现用好本土人才，培养壮大科技创新人才。健全创新激励和保障机制，构建充分体现知识、技术等创新要素价值的收益分配机制，完善职务发明成果权益分享机制，支持科技人员领办创办科技型企业，激发人才创业创新活力。

3.优化人才发展环境。建立研究团队共享人才优惠政策机制，促进形成人才良性发展生态环境。改进科研人员薪酬和岗位管理制度，促进科研人员在事业单位和企业间合理流动。对引进的高层次和紧缺人才，采取“一事一议”方式落实各项优惠政策。创新科技管理机制，健全完善科技创新绩效评价机制，加大对科技贡献的表彰奖励。营造全社会崇尚科学、重视创新的良好氛围。营造尊重人才、见贤思齐的社会环境，建设鼓励创新、宽容失败的工作环境，打造待遇适当、无后顾之忧的生活环境，全面增强对人才的吸引力和汇聚力。

五、构建现代产业体系，推动经济高质量发展

把产业发展作为高质量发展的基础支撑，积极融入全州打造的“五个百亿级产业”，以发展实体经济为着力点，持之以恒壮大优势产业；大力发展新兴产业，加快培育经济增长新动能；坚持强龙头、补链条、聚集群，加快改造传统产业，推进

产业基础高级化、产业链现代化，提高经济质量效益和综合竞争力。

（一）做大做强做优特色优势产业

立足“一心三带三区”产业布局，在积极发展生态产业的基础上，开展产业链建设攻坚行动，加强补链和强链，提升产业链现代化水平。建立产业链链长负责制、县级领导包抓制，充分发挥市场主体作用，调动企业能动性和积极性，实施一批重大优势产业项目、培育一批龙头企业、壮大一批优势产业。

1.做大特色优势农业。持续巩固壮大油菜、啤特果、畜牧养殖、中药材等传统产业，拓展增值增效空间。依托全县及周边区域的双低油菜资源优势，建设省级油菜产业示范园、双低油菜研究基地，积极引进和培育具有油菜深加工能力的大中型企业，提升加工工艺，提高油品质量，开发市场高端产品，提高产品附加值和市场竞争力。大力发展赤松茸、高原夏菜、乌龙头、水果玉米、藜麦、树莓、金银花、花卉、艾草等单产经济效益高的潜力产业，让昔日的“草包地”变成“金土地”。

2.做强文旅首位产业。坚持规划引领、整合集成、整体包装、抱团发展，积极引进文旅大企业大项目和高端文旅产品，推进旅游资源大开发、项目大建设、环境大优化、品牌大提升、产业大发展。积极融入全州“一心两核三廊四区”的全域旅游发展布局，把和政打造为国家级全域旅游示范县，构建全域旅游发展新格局。

加强旅游基础设施建设。加快实施旅游交通畅通工程，打通高等级交通干线与景区、景区与景区、景区与乡村旅游点的

交通连接，促进大交通与小环线互通互畅、精品线与小游线互串互联。依托县域旅游公路，建设以观景台、风景道、大地艺术、游步道、自行车道、港湾式停车带、房车营地、游客驿站、充电桩、便利店、民宿体验、非遗展示等内容的文化旅游复合廊道。提升松鸣小镇品位，将其打造为太子山旅游带上的黄金节点。加大旅游厕所、标识导览、智慧旅游系统建设，实现旅游景区智能服务全覆盖。

推进景区晋等升级。加快景区提质扩容，积极创建临夏世界地质公园，将和政古生物化石文化旅游区创建为 5A 级景区，将松鸣岩旅游观光区创建为省级旅游度假区。开发寺沟、三岔沟、柳梅滩、黄松沟、铁沟、半截峡等景区，立足山地生态观光区、民族文化体验区、田园乡居休闲区、森林乡村康养旅游示范地的定位，创建 2 个 3A 级景区，新打造 1 个 4A 级景区。

加快文旅项目建设。实施滨河东区文化旅游综合体、宁河古城旅游基础设施、万兽谷景区开发、松鸣岩温泉乐园度假村、狼土泉田园综合体、冰雪旅游基地、康养小镇、寺沟和三岔沟景区基础设施等一批文旅融合项目，扩大旅游优质产品供给，创造全新的旅游引爆点，打响和政古动物化石“东方瑰宝、高原史书”和“花儿”非物质文化遗产的独特品牌，打造集生态观光、化石展示、文化体验为一体的旅游资源综合基地、世界级考古和科普研学旅游基地。

推动“旅游+”融合发展。按照“一产围绕文旅调结构、二产围绕文旅出产品、三产围绕文旅搞服务、城市围绕文旅提形象、农村围绕文旅强基础”的思路，推进文化旅游与农业、康

养、生态、体育、美食、商贸、工业等产业深度融合，培育多元产品、延长产业链条、创新发展业态。大力发展休闲农业，振兴乡村旅游，突出“老气、土气、朝气、生气”，打造咀头、三岔沟、狼土泉、石咀、上王家、吊湾等一批乡村旅游示范村、文旅赋能乡村振兴样板村，开发推介一批乡村休闲旅游精品线路，打造与大景区联动的景村一体化旅游综合体。大力发展特色名优美食产业，加快星级酒店建设，强化旅游从业人员教育培训，提升全民旅游服务意识和旅游从业者服务技能，加强宣传推介，打响叫亮美丽和政旅游品牌。力争到 2025 年，旅游综合收入达到 35 亿元、旅游接待人数达到 700 万人次，旅游业成为全县国民经济支柱性产业和人民群众增收的首位产业，为打造临夏百亿级旅游产业贡献和政力量。

3. 做优中医中药产业。以我省建设国家中医药产业发展综合试验区为契机，优化中医药产业布局，推动中药材标准化种植、规范化加工、品牌化营销，积极构建优质医疗养生保健服务体系，盘活复兴厚中藏医药产业园，开发医养结合、度假疗养、中医药养生等健康产品和服务。稳妥提高中药材生产组织化水平，通过建设中药材种植专业合作社、组建联合社，引导种植户利用土地、贴息贷款、帮扶资金、自有资金、劳务等方式入股或加入合作社，由合作社统一组织生产经营，实现中药材从分散生产向组织化生产转变。

4. 延伸延长产业链条。围绕拉长产业链、提升价值链，向产前延伸农资供销、良种繁育等一产业，向产后拓展加工储藏、物流销售、休闲观光等二三产业。油菜产业重点做强品牌，精

心打造大南岔河、牙塘河流域和吊漫路沿线万亩油菜花金色长廊，形成集观光、加工、销售为一体的油菜产业链；啤特果产业重点提升规模，打造以梨花观光、果汁饮料研发加工销售为主的啤特果产业链；畜牧产业重点加快规模化养殖，建设城乡冷链物流设施、现代畜牧业全产业链，形成以牛羊鸡肉精深加工、畜禽粪便循环利用为主的畜牧产业链；中药材产业重点以市场需求为导向，培育以中药制剂、保健饮品为主的中药材产业链；食用菌产业重点打造以赤松茸为主的制种、生产、加工、集散及循环农业产业链；花卉产业重点促进花卉培育、种植、生产、加工、销售一体化，形成产业集群。同时，大力发展休闲度假、农耕体验、采摘农业等新型业态，增加农业附加值，促进一二三产业深度融合。

（二）加快推动产业转型升级

推进传统制造企业加快转型升级改造，促进工业化和信息化深度融合，着力建设资源节约、环境友好的绿色发展体系。

1.壮大生态产业。突出生态优先、绿色发展的路子和方向，以增量提质为目标，着力补齐生态产业发展短板。以培育做强文化旅游首位产业、加快发展现代循环农业、发展壮大中医中药产业为主线，突出大小产业和各产业间的联系，推动产业集群化发展，聚焦产业升级转型目标，催生新产业新业态新模式。突出产业链带动，以循环经济园区为载体，突出重点、多点培育，突出发展后劲大、带动作用强的产业，建设产业转移基地，加快培育新的经济增长点。

2.做大工业经济。树立“无工不强”的思想，坚持做大总

量规模和提高质量效益、改造提升优势产业和培育壮大新型产业并举，培育一批农工贸一体化、资本结构多元化、特色产品品牌化、能够带动产业链和区域经济发展的龙头企业。推进农副产品、乳制品、副食品等传统加工业高端化、智能化、绿色化发展，壮大生物医药、环保建材、生物有机肥等新兴制造业，加快发展鞋包、砖雕、工艺美术品生产加工，建设“一带一路”食品和民族特需用品生产供应基地。加大规上工业企业培育力度，提升产业链供应链，实现产值稳中有增。开展质量提升行动，实施商标品牌战略，提高产品档次和竞争力。积极引进新兴产业、谋划未来产业，在有基础、有优势、有市场、有空间的领域提前谋划，抢占发展先机。

3.推进产业数字化转型。建设农业、制造业、服务业等行业数字化转型服务平台，促进企业“上云用数赋智”，培育一二三产业智能应用场景，示范带动更多企业加快高端化智能化转型。加强智能制造，加快数字化车间和智能工厂建设，发展高技术含量、高附加值的产品体系。推进大数据资源开发，赋能传统重点产业转型升级，催生新产业新业态新模式，推动数字产业化发展、产业数字化转型。

4.着力壮大产业园区。统筹优化循环经济园区总体规划和产业发展规划，加强基础配套设施建设，提升产业吸附和集聚能力、产业转移承接能力，实现园区产业集中化、规模化。积极承接东部地区产业转移，探索与央企、山东省、厦门市建立产业合作长效机制，加大园区选商择资力度，大力引进先进制造业、劳动密集型产业、资源节约型产业和上下游延伸产业，

真正把园区打造成产业集聚的洼地、吸纳就业的基地、创新发展的高地。创新体制机制和政策，推进东西部合作建设“飞地园区”，实现资源共享、配置优化，促进园区创新发展。

（三）大力发展现代服务业

加快发展现代服务业，以现代物流和现代金融引领生产性服务业跨越发展，以精细化、品质提升为导向促进生活性服务业提速，促进服务业质量提高、结构优化、竞争力增强。

1.培育发展现代服务业。支持各类市场主体参与服务供给，推进服务业标准化、品牌化建设，提升服务业对经济增长的贡献率。推动生产性服务业向专业化延伸，培育发展现代物流、金融服务、电子商务、信息咨询等服务业。推动生活性服务业向高品质和多样化升级，加快发展健康、养老、托幼、体育、家政、物业、寄递、科技等服务业，加强公益性、基础性服务业供给。推动现代服务业同工业制造、商贸流通、现代农业深度融合发展，加快推进服务业数字化。

2.加快发展现代商贸流通业。大力发展通道经济，着力构建“通道+枢纽+网络”的现代商贸物流体系。加强物流基础设施建设，培育大型现代物流企业，推动传统市场和商贸企业改造升级，建成县城综合农贸市场及冷链仓储物流中心，形成功能完善的冷链物流配送体系。大力发展电商经济，推进电商等新型商业模式应用。

六、深度融入新发展格局，提升对外开放水平

深度融入以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的

新发展格局，着力在更高层次、更宽领域提升对外开放水平。努力把和政打造成人流物流信息流的洼地、“一带一路”黄金通道上的智慧节点县域，建设“开放新和政”。

（一）畅通国民经济循环

发挥和政独特的资源优势，深入挖掘和激发需求潜力，培育和拓展新的消费增长点，促进消费扩容升级，扩大有效投资，打造现代物流体系。

1.着力扩大消费需求。顺应消费升级趋势，充分挖掘居民消费潜力，提升传统消费，培育新型消费，适当增加公共消费，增强消费对经济发展的基础性作用。大力发展夜间经济，着力打造一批城市夜间购物、饮食、娱乐消费街区。放宽服务消费领域市场准入，持续推动生活性服务业升级，加强健康、养老、育幼、物业等公益性、基础性服务业供给。扩大服务消费为重点带动消费结构升级，打造自驾游、冰雪旅游、体育旅游、健康养生等特色消费。瞄准新消费需求，探索构建“互联网+”消费生态体系，发展“电商经济”，建设“智慧商店”和“智慧商圈”，打造线上消费新模式，促进直播带货、线上团购云旅游等新兴消费方式涌现。开发农村消费市场，鼓励康养服务范围向农村延伸。强化市场监管执法，维护消费者权益，持续改善消费环境。

2.努力拓展投资空间。深化投融资体制改革，充分发挥政府投资撬动作用，加大招商引资力度，激发民间投资活力，加快补齐各领域短板。加大基础设施、市政工程、冷链物流、生态环保、公共卫生、民生保障、乡村振兴、健康养老服务等领

域投资，推动企业技术改造，扩大战略性新兴产业投资。系统布局5G基站、新能源汽车充电桩、智慧城市等新型基础设施。发挥城镇化发展潜力，加快推进滨河东区、宁河古城综合开发、循环经济园区产业提升等一批强基础、增功能、利长远的重大项目，为和政高质量发展提供强有力支撑。

3.构建现代物流体系。促进物流标准化建设，着力完善物流仓储、冷链、配送网络，提高应急物流保障能力。提升物流信息化水平，促进现代物流业与“互联网+”深度融合，推动电商物流、智慧物流建设，持续提高物流效率，降低物流成本。推动物流与产业、物流与城乡融合发展，大力发展绿色物流。贯通生产、分配、流通、消费各环节，畅通物流、人流、信息流、资金流等要素循环，提升资源配置效率，降低全社会交易成本，扩大产业发展空间。实施“邮政在乡”“快递下乡”“快递进村”和“电商进村”工程，健全以县级分拨中心、乡镇递送节点、村级公共服务点为支撑的农村寄递网络和农村物流体系，提升网络覆盖度和稳定性。重点支持农村冷链物流设施建设，推进电商行政村高质量覆盖。

（二）积极参与国内国际经济循环

立足全国全省全州统一大市场，找准我县新定位，提升技术支撑能力，立足基点、打通堵点、连接断点、引燃爆点，重塑发展新优势。

1.提升产业链竞争优势。注重市场机制与政府作用相结合，扭住供给侧结构性改革，贯通生产、分配、流通、消费各环节，畅通市场、资源、产业、技术、人才、资本等各类要素循环。

聚焦生态康养、冰雪旅游、古生物化石探秘、绿色农畜产品、花卉观光等重点产业，推动上下游产销对接，夯实产业基础能力，提升产业生态协同效应，提升产业链供应链竞争优势，扩大优质产品和服务供给。

2.主动融入区域及国内大市场。抓住国家实施“一带一路”战略机遇，加大招商引资力度，积极有效引进境外资金和先进技术设备、短缺资源，以区域经济合作来推进改革开放，完善市场经济体制，开拓“上带、融圈、拢藏区”的区域开放新格局。向东借助临夏至和政至定西铁路建设的机遇，依托连藏临兰的区位优势，积极融入大兰州经济圈，努力把和政打造成兰州及周边人民近在咫尺的旅游休闲度假康养胜地、供应兰州市场的绿色农特产品生产加工基地；向北借力临夏市县一体化建设、临夏世界地质公园创建、永靖-临夏市-和政旅游带的开发，推动旅游业组团发展，打造旅游引爆点，建设区域食用菌、草食畜、有机食品集散地；向南加强与甘南藏区的交通联结、旅游合作、物资往来，将和政打造成为藏区牛羊肉、中药材等特色产品流入内陆的一个重要通道，内地商品送往藏区的物流中转站，扩大和政特色产品销路。积极融入兰西城市群建设，在基础设施互通、区域产业布局、生态保护协作、提升基本公共服务水平、保护传承黄河文化、维护安全稳定等重点领域深化务实合作，加快区域经济协同发展。深化与东部地区全面合作，探索多元合作模式，促进需求升级与供给匹配协同共进、本地与省外错位互补、自身发展与国家需要精准结合的高效循环。

3.促进国内国际贸易和投资增长。加强与国内外市场联通，

促进内需和外需、进口和出口协调发展，积极争取国家、甘肃省、临夏州的投资和引进外资协调发展，加强与国内外市场联通，促进内需和外需、进口和出口、争取国家投资和引进外资协调发展，多措并举培育形成以技术、品牌、质量、服务为核心的贸易竞争新优势，努力推进贸易增长。利用县域丰富的旅游、文化、中医药、农产品资源，加强招商引资力度，促进国内外资金投向我县的特色优势产业，提升我县发展的国际化水平。

七、加快新型城镇化步伐，促进城乡融合发展

坚持规划引领、建管并重，优化区域发展布局。推进以县城为重要载体的城镇化建设，着力提升城镇综合承载能力，推动城乡融合发展，大力发展城市经济，打造宜居宜业宜游城镇，建设“宜居新和政”。

（一）构建新型城镇空间体系

遵循城镇化发展规律，进一步明确县城和重点城镇的功能定位和发展方向，构建现代城镇发展体系。科学编制国土空间规划，优化城镇建设、农业生产、生态保护的空间结构和布局。强化国土空间管控，严守生态保护、永久基本农田、城镇开发边界三条红线，实施建设用地总量和强度双控，严格落实“增存挂钩”制度。强化规划监督实施，严格审批和监管，确保“一张蓝图干到底”。

（二）完善新型城镇化载体

1.健全农业转移人口市民化机制。全面放开城镇落户条件，

稳步推进城镇基本公共服务常住人口全覆盖，实现城镇落户“零门槛”，推进城乡融合一体化进程。增加城镇公共服务供给，保障落户农村居民的义务教育、基本医疗等公共服务。分类建设特色产业园区、农民工返乡创业园、孵化实训基地等产业平台，为农村转移人口开辟更多就业岗位，满足群众就业需求。

2.全面提升城镇品质。立足州域次中心城市、南部旅游发展极核的定位，合理布局县城内商业、民居、绿化、文化保护以及水域岸线、天际线等城镇空间，注重城市色彩管理，提升城市空间颜值。塑造城市风貌，高品质建设城镇标志地段、生态景观和人文景观，实施社区公园、体育公园、康养公园、郊野公园、绿道绿廊、健走步道、登山步道等项目，提升城市品质和人居环境质量。加快补齐停车场、冷链物流、天然气应急储备、防洪排涝、重点乡镇污水处理、集中供热、公厕等短板弱项。实施城市更新提升行动，统筹推进新区建设和老城改造，加大老旧小区、老旧管网、城中村改造和社区建设力度。推进城市功能完善工程，新建改造城市道路，完善县城教育、医疗、养老、托育、社会福利、社区综合服务、文旅体育、配送投递等设施，建设和政县游客集散中心、公共图书馆、文化馆、大中小学生社会劳动教育实践基地、青少年活动中心、足球场、游泳馆等公共服务项目，提升公共服务水平和承载能力。控制县城建设密度和强度，限制县城居住建筑高度。坚持“房住不炒”，加快公租房、保障性住房建设，促进房地产市场平衡健康发展。

3.提升城镇治理能力。以提升市民满意度、幸福感和获得感

作为城市管理的出发点、落脚点，建立权责明晰、服务为先、管理优化、执法规范、安全有序的城镇精细化管理体系。系统化、整体化加强城镇维修管护,协调多部门进行一体建筑改造和马路开挖，尽量减少对市民出行和生产生活的影响。加强物业监管，提高管理服务能力，夯实社区治理基础，完善城管综合执法体系，推动城市管理网格化、社会化、智慧化。加强城镇综合整治，着力解决乱停乱放、乱扔乱倒、滥宰等问题。运用互联网、5G、人工智能等新技术建设城市数字化管理平台和感知系统，实现城市运行“一网统管”。深入开展文明城市、卫生城市创建。

4.大力发展县域经济。立足特色，建设文旅名县、特色农业大县、工业强县。培育城镇特色产业，实现以城聚产、以产兴城、产城融合发展。扶持发展实体经济，催活一批商铺门店，鼓励发展新个体经济，打造有特色、有吸引力的城市旅游产品，搞活夜经济、地摊经济。规划建设现代化商务中心、新型文旅消费集聚区，培育壮大连锁经济、楼宇经济和旅游、会展、文化创意等产业。大力发展以 5G、人工智能、大数据为主的新经济、新业态，推动城镇产业结构高端化和产业体系现代化。

（三）促进城乡融合发展

统筹新型城镇化和乡村振兴，建立健全城乡融合发展体制机制，坚持以工补农、以城带乡，推动形成工农互促、城乡互补、协调发展、共同繁荣的新型工农城乡关系。

1.联动发展城乡公共设施。加强城乡公共设施一体规划、一体建设、一体管理，加快形成县域统筹规划布局、县乡村功能

衔接互补的公共服务体系。推动污水垃圾收集处理城乡统筹，促进市政供气供热向城郊村延伸，加强城乡农贸市场一体化改造，推进城乡道路客运一体化发展和乡村旅游产业路城乡联结。统筹城乡公共文化、体育和卫生医疗服务设施一体化布局，建设城乡教育联合体和县域医共体，推动公共服务资源在县域内实现优化配置。建立健全政府投资、社会资本、企业投资、农民适当投入的分级分类投入机制。建立一体化管护机制，健全城乡基础设施共管共护共享机制。

2.建立城乡要素市场对接机制。推动城乡要素自由流动、平等交换和公共资源合理配置。立足城镇化、工业化、信息化对“三农”提出的新要求，精准对接城市需求，建设乡村优质农产品基地、生态保护空间、宜居生活空间、休闲度假和旅游空间，发展农产品个性化定制服务、会展农业、乡村共享经济等新模式，引导城市要素顺畅融入农村，提高农村服务城市能力。强化城市就业、投资、消费和产业发展功能，降低农产品进入超市门槛，促进农超顺畅对接，提升城市服务农村能力。建立城市人才入乡激励机制、科技成果入乡转化机制，鼓励返乡入乡人员创新创业。引导山区群众下山入川，向产业园区和重点集镇聚集，推动人口集中、特色鲜明的小城镇发展。搭建城乡产业协同发展平台，重点在县城附近、东区、产业园区及重点集镇周边培育一批城乡融合典型项目，形成承载城乡要素跨界配置的有效载体。

八、践行绿色发展理念，构筑黄河上游生态安全屏障

全面贯彻习近平生态文明思想，践行绿水青山就是金山银山理念，深入实施黄河流域生态保护和高质量发展战略，持续加大生态建设和环境保护力度，提高绿色低碳发展水平，全力建设“美丽新和政”。

（一）优化国土空间开发保护布局

顺应区域发展和空间结构变化趋势，充分发挥我县比较优势，完善城镇化、农业、生态安全战略格局，构建高质量发展的动力系统和保障系统，推动形成主体功能约束有效、国土开发有序的空间发展格局。

1. 严格落实国土空间规划。立足我县列为甘肃省限制开发区（甘南黄河重要水源补给生态功能区）、太子山国家级自然保护区列为禁止开发区、古生物化石国家地质公园列为一般控制区、县城和松鸣镇等列入点状开发城镇的主体功能定位，构建“一心、三带、三区”的空间发展格局，推进“多规合一”，严格划定水体保护线、绿地系统控制线、基础设施建设控制线、历史文化保护线、永久基本农田保护线、生态保护红线、城镇开发边界等主要控制线，强化国土空间规划对各专项规划的指导约束作用，统筹生产、生活、生态三大布局，健全不同功能区差异化协同发展长效机制。加强生态环境保护力度，争取实施生态宜居搬迁工程，有序转移生态功能区、地质避险区人口，因地制宜发展生态产业、提供更多优质生态产品，建立健全生态产品价值实现机制。

2.提升农业功能性区域保障能力。立足全县农业资源禀赋和比较优势，优化产业布局，落实粮食生产功能区和重要农产品

生产保护区制度。以永久基本农田为基础，建好管牢 11 万亩的粮食生产功能区，保护好油菜、中药材、食用菌等农产品生产空间。适应农村现代产业发展需要，统筹推进各类园区建设，推进乡村非农产业集中、集聚、集群和集约发展。

（二）推动黄河流域生态保护和治理

坚持生态立县、绿色崛起发展思路，筑牢我县作为重点生态功能区的地位，建设天蓝、地绿、水净的宜居宜业家园，打造黄土、青藏两原交汇带生态与高质量发展示范区、国家级生态文明示范县。

1.提升黄河上游重要水源涵养功能。按照南部太子山沿线和广通河、牙塘河、大小南岔河、牛津河等重点流域生态治理布局，推进山水林田湖草沙整体保护、系统修复、综合治理，提升水源涵养补给能力。实施太子山麓水源涵养保护暨生态修复治理工程，建设黄河上游重要水源涵养区；在广通河、牛津河、牙塘河、大小南岔河等黄河二三级支流，开展国土绿化、天然林保护、退化林修复等工程，加大宜林荒山荒地造林力度，培育健康持续的生态系统，巩固提升水源涵养能力；加强野生动植物栖息地生态保护恢复，促进生物多样性，开展野生动植物资源普查和动态监测，建立完善古树名木保护体系。

2.推进整流域综合治理。在广通河、牙塘河、大小南岔河、牛津河等流域，加快实施以水土保持、水环境治理、生态廊道、堤防建设、地质灾害防治、水系连通、供水保障、生态产业支撑能力建设等为内容的综合治理工程，统筹流域生态产业发展，打造以主要河流为骨架，水库、湿地为补充的生态廊道体系。

着力提升主要河流防洪能力，强化综合性防洪减灾体系建设，提高水旱灾害应对能力。健全森林、草场、河湖、溪流、泉水、湿地等重要生态系统保护制度，落实生态环境损害赔偿制度，发挥自然资源多重效益，促进自然生态系统功能良性提升，生态产品供给能力不断增强，努力形成整流域环境优、产业兴、群众富、人文美的宜居乡村新格局。

3.深入打好污染防治攻坚战。坚持大气污染区域治理、水污染流域治理、土壤污染属地治理，持续深化污染防治。健全大气污染联防联控机制，加强工业、燃煤、扬尘、油烟、尾气污染源治理，减少大气污染物排放。严格落实河(湖)长制，加强饮用水源地保护和流域水污染综合治理，全力保障水环境安全。加强农业面源污染综合防治，推进化肥农药减量化和农作物病虫害绿色防控，加大危险废物、医疗废物收转处置，有效管控土壤环境风险。提高生态环境监管水平，加强生态环境保护执法检查，严肃查处破坏生态环境案件。

（三）提高绿色低碳发展水平

按照“山水和政、冰雪和政、绿色和政、美丽和政”的发展定位，认真践行绿色发展理念，构建循环型产业体系，加快循环型社会建设，实现经济社会的绿色转型。

1.推进绿色生产。推进工业企业向园区集聚，集中处理园区废水废渣，降低工业生产过程中的资源能源消耗和污染物产生量。推广应用清洁生产工艺和装备，加快推进传统行业清洁生产技术改造。推广应用先进节能环保技术和装备，加快构建技术研发、装备制造、产品应用和节能环保服务一体化的节能环

保产业体系。加强废旧汽车、废旧电池回收利用。做好尾菜利用和处理。推动城市典型废弃物循环利用。

2.倡导绿色消费。广泛宣传节约、低碳、循环的绿色生活理念，倡导低碳出行、垃圾分类、循环利用等环保生活方式。支持共享经济发展，鼓励个人闲置资源有效利用。深入开展反过度包装行动、反食品浪费行动和反过度消费行动。加强塑料污染治理，在县城商场、超市、药店、乡镇和农村地区的超市、集贸市场、外卖服务和展会活动以及快递行业，逐步禁止使用不可降解塑料袋，宾馆、酒店等场所不再主动提供一次性塑料用品。鼓励建立绿色流通主体，促进绿色产品销售。推广高效节能产品，加大新能源汽车推广力度，实施绿色建材生产和应用行动，推广使用绿色环保建材。推广环境标志产品，鼓励选购节水节能产品。

3.节约利用资源。落实自然资源资产产权制度和法律法规，加强自然资源调查评价监测和确权登记，推进资源总量管理、科学配置、全面节约、循环利用。实施深度节水控水行动，实行最严格水资源管理制度，建设节水型社会。加大环保产业装备技术应用力度，加快推进传统行业清洁生产技术改造。加强废旧物资和可再生资源循环利用，加快园区循环化改造，发展资源回收利用产业。实施清洁能源替代工程，不断提高清洁能源比重，降低能源消耗和碳排放强度。

九、深化重点领域改革，激发经济社会活力

把全面深化改革作为推进高质量发展的根本动力，以完善

产权制度和要素市场化配置为重点，推进治理体系和治理能力现代化，促进更高质量、更有效率、更加公平、更可持续的发展，建设“活力新和政”。

（一）激发市场主体活力

立足扩大内需战略基点，加快构建内需体系，着力加强国有企业体制机制改革，营造加快发展环境，积极培育充分竞争的市场，不断激发各类市场主体活力。

1.推进国资国企改革。实施国企改革三年行动，加快国有企业混合所有制改革，促进国有资本、集体资本、非公有资本交叉持股、相互融合，以混改转换企业经营机制，提升企业经营效率。以国企创新力的提升带动竞争力、控制力、影响力和抗风险能力的增强，做强做优做大国有资本。着力推进国企国资转型发展、绿色发展、创新发展、稳健发展。强化国有资产监管，建立监管权力清单和责任清单，防范和化解金融风险。改革国有企业经营业绩考核和薪酬分配方式，加强中长期激励。

2.大力发展民营经济。努力清除隐性壁垒，建立各种所有制企业地位同等、政策同享、机会均等的机制，努力为民营企业提供参与竞争机会。在要素获取、准入许可、经营运行、政府采购和招投标等方面为民营企业提供充足空间。完善中小微企业发展政策体系，支持民营企业参与涉企重大政策制定。增加面向中小微企业的金融服务供给，支持中小金融机构。畅通政企双向沟通渠道，健全定期会商机制，着力解决民营企业发展中的关键问题。激发和保护企业家精神，鼓励更多市场主体投身创新创业。

3.建立更加有效的激励机制。破除“唯纳税论英雄”观念，加大对中小微企业创新发展的支持，激发企业和创业人才干事创业活力。健全以增加知识价值为导向的分配机制和容错机制，激发创新人才的积极性。健全激励导向的绩效评价考核机制和尽职免责机制、操作性强的容错机制，支持各类人员想干事、能干事、干成事，促进正向激励和优胜劣汰。打造金牌政务环境，当好“勤务员”，在行政审批上提升效能，在政策支持上兑现“真金白银”，在政府信用上做到有诺必践。

（二）建设现代化市场体系

积极融入新发展格局，开展高标准市场体系建设行动，推动公平竞争，加快实现与国内统一大市场接轨。

1.健全市场体系基础制度。实施高标准市场体系建设行动，打造平等准入、公正监管、开放有序、诚信守法，形成高效规范、公平竞争的市场氛围。实施全国统一的市场准入负面清单制度。建全城乡统一的建设用地市场，积极探索实施农村集体经营性建设用地入市制度。建立健全主要由市场决定技术创新项目和经费分配、评价成果机制。

2.加强产权保护和创新。进一步健全和完善归属清晰、权责明确、保护严格、流转顺畅的现代产权制度，完善产权激励体系。健全自然资源产权交易体系，探索自然资源价值核算和价格形成机制。创新农村集体产权实现形式，将经营性资产折股量化到集体经济组织成员。在确保国有资产安全的基础上，加强模式举措创新，全面盘活国有资产。

3.推进要素市场化配置改革。推进土地、劳动力、资本、

技术、数据等要素市场化改革。健全要素市场运行机制，完善要素交易规则和服务体系，改进和完善市场监管体系。坚持要素跟着项目走，引导各类要素协同向先进生产力集聚。畅通劳动力和人才社会性流动渠道，积极盘活存量低效利用土地，推进资本要素市场化配置，加快发展技术要素市场，努力培育数据要素市场。深化水电气土地矿产等资源性产品等要素价格形成机制改革。推进投融资、财税体制改革。

4.加强社会信用体系建设。构建以信用为基础、贯穿市场主体全生命周期的新型监管机制。强化信用信息共建共享，完善信用信息公开公示，持续推进政务诚信、商务诚信、社会诚信、司法公信。全面推广信用承诺和告知承诺制，健全诚信奖励和失信惩戒机制。大力推进实施“信易贷”等“信易＋”工程。加强信息安全和个人隐私保护。引导社会普遍树立诚实守信风尚。

（三）加快转变政府职能

建设职责明确、依法行政的政府治理体系，更好地发挥政府作用，推动有效市场与有为政府更好结合，推动资源配置效益最大化和效率最优化。

1.建设一流营商环境。抢抓新一轮西部大开发、国内国际双循环、东部产业西移等重大战略机遇，对标国内一流标准，持续推动营商环境大提升，以诚信高效、公平竞争、开放合作、透明安全的营商环境吸引企业聚集，打造法治化、国际化、便利化的营商环境，推动形成居民增收、企业增利、财政增收的良好发展环境。全面落实市场准入负面清单和公平竞争审查制

度，依法保护各类市场主体在使用要素、享受支持政策等方面的平等待遇。深化行政审批制度改革，持续推进政务服务标准化规范化便利化，加快推进“一窗办、一网办、简化办、马上办”，提升网办深度，全面推行证明事项和企业经营许可事项告知承诺制。聚焦重大项目落地、群众满意度提升，加快审批速度，拓展“不来即享”覆盖面，延伸服务链条。

2.提升政府监管能力。大力推行“双随机一公开”“互联网+监管”、信用监管等新型监管措施，以公正监管促进公平竞争。提高政府监管能力。加强事中事后监管，对新产业、新业态实施包容审慎监管。适应服务经济发展增长的趋势，促进市场监管转型，实现市场监管由商品为主向服务为主转变。加强对数字经济、食品、药品、金融、网络等领域的监管。

3.构建“亲”“清”新型政商关系。切实为企业纾困解难，深化“保姆式”、全程式、贴近式服务，对企业有求必应、无事不扰，不叫不到、随叫随到。认真落实联系帮扶民营企业制度，积极主动上门服务，及时疏解企业发展中的堵点、难点、痛点问题，真心实意帮助企业纾困解难。

十、增进民生福祉，提高社会建设水平

坚持以人民为中心的发展理念，着力解决公共服务不充分不平衡的问题，努力破解教育、医疗等民生重点领域短板和弱项，不断提升人民群众生活品质，增强人民群众获得感、幸福感、安全感，全力建设“幸福新和政”。

（一）提高城乡居民收入水平

坚持按劳分配为主体、多种分配方式并存，提高劳动报酬在初次分配中的比重，着力提高低收入群体收入，扩大中等收入群体，逐步缩小城乡居民收入差距。

1.完善收入分配机制。健全工资合理增长机制，实现城乡居民收入增长与经济增长同步、劳动报酬提高与劳动生产率提高同步。健全资本、土地、知识、技术、管理、数据等生产要素由市场评价贡献、按贡献决定报酬的机制。多渠道增加城乡居民经营性、财产性收入，鼓励通过创业经营、租赁服务等途径增加收入。大力发展劳务经济，完善劳务输出精准对接机制，推动劳务输转市场化、规范化、产业化。健全农民工工资支付机制，建立农民工工资专用账户，完善最低工资保障制度和标准调整机制。落实机关事业单位工资调整分配政策。

2.激发城乡居民增收活力。有效落实减税降费政策，鼓励城乡居民灵活经营。不断加强对农村返贫风险较高群体、失地农民和零就业家庭群体的关心与支持，采取多种有效措施，推动特殊群体收入增长。积极拓宽技能人才、企业经营管理者、新型职业农民等多个群体的增收渠道，落实技能人才职业资格、职业技能等级与相应职称比照认定制度。

（二）实施更加积极的就业政策

把稳就业、保就业摆在“六稳”“六保”之首，着力提高劳动者就业能力，创造更多就业岗位，鼓励创业带动就业，努力实现比较充分的就业和更高质量的就业。

1.努力实现更高质量的就业。把促进充分就业作为经济社会发展的优先目标，摆在发展全局的优先位置，创造更多更高

质量的就业机会。全面落实就业优先政策，健全有利于更充分更高质量就业的促进机制，培育扶持经济社会吸纳就业能力，强化全方位公共就业服务体系和终身职业技能培训制度，完善重点群体就业支持体系，促进创业带动就业，多渠道灵活就业机制，推动就业稳定增长，有效应对失业风险。优化创业环境，激发全社会支持创业、参与创业的积极性，增强创业带动就业能力。力争到 2025 年，全县新增城镇就业 2 万人以上。

2. 强化公共就业创业服务。完善城乡劳动者职业技能培训政策和组织实施体系，切实提高劳动者就业能力。坚持突出重点，加快完善更加积极的就业创业服务体系，统筹做好农村劳动力、退役军人、就业困难人员等重点群体就业工作，兜住民生底线。提高公共就业创业服务信息化水平，推进各类就业信息共享开放。健全劳动关系协调机制和劳动者维权机制，防止就业歧视，营造公平就业制度环境。

3. 创造新就业岗位。持续优化创业环境，激发全社会支持创业、参与创业的积极性，增强创业带动就业能力。加快推动招商引资项目落地，创造更多的就业岗位。积极鼓励个体经营发展，引导劳动者创办投资小、见效快、易转型、风险小的小规模经济实体。大力发展劳动密集型产业，积极发展新经济、新业态、新商业模式，促进就业增长。大力支持发展各类特色小店，完善基础设施，增加商业资源供给。实施包容审慎监管，合理设定监管规则，积极培育移动出行、线上消费、线上教育培训、互联网医疗、在线娱乐等新模式新业态，促进数字经济、平台经济健康发展，创造更多灵活就业岗位，扩大就业规模。

4.提升就业创业能力。认真落实职业技能提升行动政策措施，针对不同对象开展精准培训。将有创业意愿的灵活就业人员纳入创业培训范围，促进提升创业能力和创业成功率。面向各类灵活就业者，提供职业培训、供需对接等多样化就业服务和社保服务等多层次劳动保障。全面实施就业创业能力提升工程，实施“互联网+职业技能培训计划”，积极引导社会资本进行创业项目投资和创业平台建设，提供更多创业机会。

（三）发展高质量教育

全面贯彻党的教育方针，落实立德树人、铸魂育人根本任务，加强师德师风建设，深化学科德育、课程思政改革，健全教育质量检测评价体系，培养德智体美劳全面发展的社会主义建设者和接班人。坚持把教育作为阻断贫困代际传递的治本之策，加大教育基础设施建设力度，合理配置教育资源，提高教育质量和水平，促进教育均衡提质发展。

1.推动基本公共教育优质均衡。完善普惠性学前教育保障机制，实施普惠性学前教育资源扩容工程，扩大公办资源、支持和规范社会办园，加大学位供给，力争创建1所省级示范性幼儿园、5所省级一类幼儿园。推进义务教育优质均衡发展和城乡一体化，建成和政县育才初中、育才小学，大幅提升城乡义务教育质量，九年义务教育巩固率稳定在98%以上。新建和政县第二高中，全面提升高中学校标准化建设水平，严格执行高中阶段招生政策，合理分流初中毕业生。完善家庭学校社会协同育人机制，深入推进“五育并举”，重视青少年身体素质和心理健康教育，广泛开展体育、美育和劳动教育。大力发展现代

职业教育，提升职业教育质量，推动与东部沿海、兰州新区职教园等教育资源富集地区开展多种形式的办学合作，订单式培养技能型人才，鼓励重点产业的龙头企业建设产教融合基地，助推职业教育迈入科学化、规范化、特色化轨道。

2.建设高素质教师队伍。大力加强全县教师队伍建设，不断提高教育教学质量。扎实开展“铸师魂、守师道、立师表”师德师风建设活动，大力提升各类教师队伍质量，千方百计提升教师专业能力，引导广大教师自觉坚定终身学习理念，夯实专业知识，把握教育规律，提高育人本领。注重加强教师队伍专业化培训，提高培训效果，力争打造一批教学名师。推进“互联网+教育”大平台建设，促进城市优质学校资源与农村互通共享。完善教师队伍建设政策体系，完善师德师风建设评估体系。

3.建设学习型社会。着力为社会成员提供多样化的教育选择。以终身学习理念引领教育改革，积极构建方式灵活、资源丰富、学习便捷的终身学习体系。推动教育资源开放共享，扩大继续教育有效供给，大力发展老年教育，改善社区老年教育机构条件，鼓励社会力量参与老年教育设施建设，建设一批发挥示范作用的乡村（社区）老年人学习场所。

（四）推进健康和政建设

把人民健康放在优先发展的战略位置，牢固树立大卫生、大健康理念，加快补齐医疗卫生领域短板，构建优质高效的公共卫生和医疗服务体系，全方位全周期保障全县人民健康，全力提升“健康和政”建设水平。

1.健全公共卫生体系。坚持人民至上、生命至上，推动从

以治病为中心向以保持健康为中心转变，不断完善覆盖城乡居民的公共卫生服务体系。运营中医院康复中心，坚持中西医并重和优势互补，完善中西医结合的重大疫情防控体制机制，健全公共卫生应急管理体系和重大疫情救治体系，按照平疫结合原则提高快速转化能力，提高突发公共卫生事件应急处置能力。加强县医院内科楼、传染病区、县疾控中心和实验室标准化建设，加强乡镇卫生院、社区卫生服务中心的疾病防控能力，更好发挥“健康守门员”功能。强化慢性病防治体系建设，持续加强高血压、糖尿病等慢性病综合防控与管理。深入开展爱国卫生运动，健全健康教育体系，推动卫生健康知识进企业、进农村、进机关、进校园、进社区，促进养成健康文明生活方式。

2.完善健康服务体系。充分利用医疗卫生政策，积极争取各种优质资源，推进基层医疗机构标准化建设，整体提升我县基本医疗服务能力。积极推进县域医共体和乡村医疗机构一体化管理。提升院前应急处置、急救、临床供血能力。构建覆盖城乡居民，涵盖孕前、孕期、新生儿各阶段的出生缺陷防治体系。建立健全健康服务体系，保障未成年人、老年人、残疾人和流动人口等特殊人群的健康服务需求。开展重点职业病和职业病危害因素检测，强化职业病源头防控。提高精神卫生和心理健康服务保障能力。加强新一代信息技术应用，加快“互联网+医疗健康”发展。健全职业健康技术支撑体系，完善食品安全工作体系。

3.深化医疗卫生体制改革。坚持以促进有序就医为核心深化医疗制度改革，以公益性为导向深化公立医院改革，以更好

保障病有所医为目标深化医保制度改革，以规范药品供应保障为重点深化医药制度改革，激发卫生健康事业内生动力。加快健全分级诊疗制度、现代医院管理制度、全民医保制度、药品供应保障制度、综合监管制度。完善分级诊疗按病种付费政策体系，建立分级诊疗病种动态调整和医保支付衔接机制。强化基层医防融合，探索实施疾控机构、医疗机构、基层医疗卫生机构共同参与的医防融合服务模式。健全医联体长效工作机制，创新医联体管理模式，着力加强基层医疗卫生机构内涵建设，建立基层医疗卫生机构与上级医院间固定协作关系，开通转诊绿色通道，方便患者合理转诊。健全网络化城乡基层医疗卫生服务运行机制，推动医疗健康信息数字化和健康信息共享，为全周期健康管理、重大公共卫生事件预警、疾病的准确诊治、远程医疗、医学科研提供数字支撑。

4.促进中医药传承创新发展。以我省作为国家中医药发展综合改革试点示范省为契机，大力发展中医药和民族医药。推进中医药健康服务多业态融合发展，加强中医药文化建设和中医药开放合作发展。继续推进与康美药业、丽珠集团的合作，推动我县中药独家品种建设。实施中医优势专科建设工程、中医治未病健康工程。建设医疗机构全参与、城乡居民全覆盖、生命周期全服务的中医药服务体系，发展互联网中医医院。

5.加强体育和全民健身活动。统筹建设全民健身场地设施，鼓励社会力量参与体育事业，构建高水平的全民健身公共服务体系。推进县乡村三级公共体育设施网络建设，提高乡村体育设施覆盖率，组织开展形式多样、全民参与、丰富多彩的健身

比赛竞赛等活动，开展全民健身运动。提高竞技服务水平，争取建设冰雪运动等体育训练基地。

（五）完善社会保障体系

进一步完善社会保障政策，稳步提高社会保障层次，努力建立健全更加公平、更可持续、较高水平的社会保障制度。

1.提升社会保障能力。着力扩大各类社会保险覆盖面，努力做到应保尽保。按照覆盖全民、统筹城乡、公平统一、可持续的要求，构建与物价、收入水平相挂钩的社会保障待遇调整机制。配合推进养老保险全国统筹，提升养老保险保障水平。深化医疗保障制度改革，建立重特大疾病保障和救助机制。健全社会保障体系与各种社会保险制度相互衔接、协调发展的机制，满足参保人员多层次保障需求。建立更加便捷的社会保险转移接续机制。加快建立多主体供给、多渠道保障、租购并举的住房制度。到 2025 年，基本养老保险覆盖率达到 98%，基本医疗保险覆盖率、失业保险、工伤保险参保率均达到 99%。

2.发展社会救助社会福利和慈善事业。统筹完善社会救助、社会福利、慈善事业、优抚安置等制度，健全分层分类、城乡统筹的社会救助体系，逐步提高低保、特困人员供养标准和补助水平。继续完善医疗救助制度。加大临时救助力度，有效发挥兜底保障功能。完善以扶老、助残、爱幼、济困为重点的社会福利制度，扶持培育慈善公益组织，建立适度普惠型儿童福利制度。完善优抚安置服务体系，落实优抚对象优待政策。提高殡葬服务保障能力。

3.加强退役军人保障工作。贯彻落实《退役军人保障法》，做好退役安置、教育培训、就业创业、抚恤优待、褒扬激励、拥军优属、服务管理等工作，推进解决退役军人保障工作中存在的问题。健全退役军人服务体系，争取建设退役军人光荣院，提升军休服务保障能力和水平，开创拥军优属工作新局面，让军人成为全社会尊崇的职业。

4.保障妇女未成年人和残疾人基本权益。促进男女平等和妇女全面发展，充分发挥妇联作用，实施“关爱妇女行动计划”，特别是为贫困妇女、残疾妇女、留守妇女等群体排忧解难，依法保护妇女的各项权益。提升未成年人关爱服务水平，重点做好我县留守儿童、困境儿童的救助关爱工作，启动实施“送温暖行动”，坚决防止和依法打击损害未成年人权益、破坏未成年人身心健康的言行，共同维护好未成年人身心健康发展，加强未成年人救助保护，拓展儿童福利机构社会服务功能。提高残疾人发展能力，坚持弱有所扶，积极关心残障人员生活，落实各种帮扶制度，争取建设残疾人康复中心，完善困难残疾人生活补贴和重度残疾人护理补贴制度。

（六）积极应对人口老龄化

1.促进人口结构优化。落实国家生育政策，提高优生优育服务水平，发展普惠托育体系，构建多元化、多样化、覆盖城乡的婴幼儿照护服务体系，降低生育、养育、教育成本，增强家庭科学育儿能力，推动人口结构长期均衡发展。推动养老事业和养老产业协同发展，发展银发经济。健全人口动态监测、研判和预警机制。

2.健全养老服务体系。主动应对人口老龄化挑战，健全基本养老服务体系，完善居家社区机构相协调、医养康养相结合的养老服务体系，培育智慧养老等新业态新模式，构建居家社区机构相协调、医养康养相结合的养老服务体系，持续提升老年人生活品质和生命质量。提升县敬老院等基本养老服务能力，加大养老服务投入力度。引导和动员社会力量参与养老服务，织密织好养老服务网，增强养老服务多样化、优质化供给能力。

十一、实施文化铸魂工程，着力增强文化软实力

坚持马克思主义在意识形态领域的指导地位，以社会主义核心价值观为引领，立足我县文化资源禀赋和深厚的史前文化、传统民间文化、红色革命文化积淀、农耕和游牧文化相互融合的特点，充分挖掘我县地域文化所蕴含的优秀思想观念和人文精神，增强文化影响力，发挥文化引领推动作用，不断满足人民群众多样化、多层次文化需求，建设“文化新和政”。

（一）提高社会文明程度

1.加强理想信念教育。严格落实意识形态工作责任制，强化阵地建设和管理。深化党的创新理论学习教育，推动学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想常态化制度化，切实用党的科学理论武装党员干部、教育人民群众、推动工作实践。建好用好爱国主义教育基地、网络学习宣传阵地。加强和改进基层宣传文化工作。推动理想信念教育常态化制度化。加强党史、新中国史、改革开放史、社会主义发展史教育，强化爱国主义、集体主义、社会主义教育和中华民族共同体意识教育，

引导全县人民坚定“四个自信”，增强坚守共同理想、实现共同梦想的信心和决心，培育和践行社会主义核心价值观。

2.大力弘扬民族精神和时代精神。大力弘扬和践行社会主义核心价值观，推动形成适应新时代要求的思想观念、精神风貌、文明风尚行为规范。加强思想道德建设，抓好思想政治教育。深入推进公民道德建设、志愿服务建设、诚信社会建设、网络文明建设，加强社会公德、职业道德、家庭美德、个人品德建设，不断提高人民道德水准和文明素养。弘扬诚信文化，营造诚实守信的良好社会环境。开展以劳动创造幸福为主题的宣传教育，提倡艰苦奋斗、勤俭节约，反对铺张浪费。加强家庭家教家风建设，促进形成社会主义家庭文明新风尚。加强网络思想文化阵地建设，培育积极向上的网络文化，净化网络环境。拓展新时代文明实践中心建设，开展各类精神文明创建活动。

3.持续推进移风易俗。围绕农村婚丧嫁娶中的高额彩礼、大操大办、人情攀比等突出问题，持续推动移风易俗专项行动，逐步建立治理长效机制，引导人民群众自觉抵制各种陈规陋习，树立和谐民风、文明新风、社会清风。积极营造崇德向善、孝老爱亲的浓厚氛围，倡导厚养薄葬，引导文明办丧。加强廉政文化建设，营造廉荣贪耻的社会氛围。传播正能力，坚决抵制各种低俗丑陋现象。

（二）实施文化提升工程

1.打造世界级古动物化石文化品牌。立足“世界的和政·古动物的伊甸园”的战略定位，推动和政古动物化石保护利用。

建设和政古动物化石研究和展示中心、滨河东区时光隧道、史前探秘研学营地、化石文化创意园、史前世界实景演绎、化石文化生态公园，连线开发滨河东区、宁湖、化石博览苑、博物馆后山、滴珠山公园、校场沟、臣子沟、前山村、香子城遗址、清虚观等区域，全面提升博物馆高原史书展示区，开发桦林万兽谷景区，保护老沟巨象谷，建设史前文化遗址公园，打造黄河历史文化集中展示带、黄河文化和政地标，扩大国际知名度和世界影响力。

2.保护传承弘扬优秀传统文化。积极参与黄河国家文化公园临夏段建设，重点推进管控保护、主题展示、文旅融合、传统利用“四类功能区”和保护传承、研究发掘、环境配套、文旅融合、数字再现“五大工程”建设。系统挖掘整理和政花儿、秧歌、傩舞傩戏、民间手工技艺、地方戏曲、民俗活动等和政历史文化，强化重要文化和自然遗产、非遗系统性保护，传承发展活态文化。加强各民族优秀传统手工艺保护和传承。促进优秀历史文化与创意产业、数字化、艺术设计的有机融合。实施革命文物保护利用工程和古籍整理工程，建设好肋巴佛革命纪念馆、牙含章故居等红色文化教育基地。

3.培育壮大文化产业。坚持社会效益和经济效益相统一，挖掘文化资源的经济价值。持续打好松鸣岩、化石、花儿、冰雪“四张王牌”，推出印象花儿实景演出项目，发展演艺旅游，提升花儿文化影响力。推出远古世界动漫影视作品、研学课程，开发古动物化石文创产品，萃取海内外精华，挖掘化石文化内涵，添加传统文化元素，让自然遗产“活”起来，下功夫破解

文旅文创产品开发短板，促进文化产业和旅游产业融合发展。

4.大力发展文化事业。创新实施文化惠民工程和智慧广电工程，引导优质文化资源和文化服务更多地向农村倾斜。持续办好“和政秧歌上十三”、松鸣岩“四月八”花儿会、端午节“寺沟、湫池沟花儿会”等多种形式的群众性文化活动。深入开展全民阅读活动，建设“书香和政”。推进城乡公共文化服务体系一体化，抓好文化馆、博物馆、图书馆和档案馆建设，鼓励民间创办文化文艺场馆、文化创意综合体，提高场馆环境品质，持续推进基层综合性文化服务中心建设。加强基层应急广播体系和公共文化数字化建设。推进媒体深度融合，实施全媒体传播工程，加大主流媒体投入力度，做强新型主流媒体，加快智慧广电和广播电视公共服务体系建设，建强用好县级融媒体中心，增强网络平台聚合能力，发挥新媒体平台在宣传推广、文化传播、舆论引导中的作用，讲好和政故事，传播和政声音。推动主流媒体占领新兴传播阵地。

十二、统筹发展与安全，努力建设平安和政

始终坚持党对国家安全的绝对领导，深入贯彻总体国家安全观，统筹传统安全和非传统安全，把安全发展贯穿到发展各领域全过程，积极防范化解重点领域重大风险，为全县经济社会发展提供强有力的安全保障，建设人民满意的“平安新和政”。

（一）筑牢经济安全发展底板

始终把维护国家安全和保障民生放在第一位，加强重要应急物资产能保障，提高预防和处置突发事件的物资保障能力。

1.加强粮食安全保障。扛起粮食安全政治责任，实行党政同责，全面落实保障国家粮食安全总体要求。落实最严格的耕地保护制度，深入落实粮食安全责任制，加快推进高标准农田建设，改善农业生产条件，积极发展全环节绿色高效技术和高端农业装备，促进种管收机械化、水肥一体化。坚决防止耕地“非农化”“非粮化”，稳定粮食种植面积，稳步提高粮食生产和加工能力，提高优质食用油和肉类产量，确保粮油肉储备达到合理规模，有效保障粮食、食用油和肉类生产供应。开展粮食节约行动，减少生产、流通、加工、储存、消费等环节损耗浪费。

2.确保经济安全。加强经济安全风险预警、防控机制和能力建设，实现重要产业等关键领域安全可控。健全油气收储保障机制，稳步提高油气储备规模，保障能源安全。维护水利、电力、供水、油气、交通、通信、网络、金融等重要基础设施安全。加强政府债务化解，缓释偿债压力。

（二）提高公共安全保障能力

牢固树立安全发展观念，健全公共安全体系，努力编织全方位的公共安全网，建设平安和政。

1.提高安全生产水平。强化底线思维和红线意识，坚持安全生产源头治理、系统治理和综合治理，推进安全生产专项整治，构建安全生产长效机制。严格落实企业主体责任，全面推进重点行业安全风险防控。建设专业化的安全生产隐患排查和风险防控体系、科学化的企业本质安全体系、标准化的事故灾害防护设施体系，有效防范生产安全事故。积极促进安全技术

进步和产业转型升级，从根本上筑牢安全生产基础，减少安全生产事故。深化安全生产领域改革，改革监管执法方式，全面提升安全生产监管能力。

2.保障食品药品安全。实施食品安全战略，积极创建省级食品安全示范县，形成严密高效、社会共治的食品安全治理体系。遵循“四个最严”，强化食品安全监管，持续开展重点食品、重点领域突出问题专项整治。强化药品经营企业分级分类管理，加强药品安全检查，确保用药安全。加大农村食品药品安全治理力度，完善对网络销售食品药品的监管。加强农药市场监管，确保农业生产用药安全。

3.加强网络安全管理。健全网络安全防护体系，加强信息安全保障体系建设，强化相关部门的网络安全管理职能，大力加强网络安全监管力度。积极引入各种配套的网络安全设备设施，建立异地容灾备份、网络应急响应、网络安全能力评估等机制。制订应对网络安全事件的应急预案，提升应急响应能力。

4.提升防灾减灾和应急救援能力。坚持以防为主、防抗救相结合，推进灾害防治重点工程建设，全面提高抵御气象、水旱、地震、地质等自然灾害综合防范能力。加大地质避险人口搬迁安置力度，开展甘沟、白杨沟、寨子沟、鄂家沟、蒿支沟、马家河等重点区域地质灾害综合防治，加强监测预警体系和应急避难场所建设。落实疫病传播、次生灾害等扩大性灾害防控政策措施。积极预防和减少火灾事故发生，维护消防安全形势稳定。广泛开展防灾减灾宣传教育，建立灾害防范教育体系。深化应急管理体系改革，构建“全灾种、大应急”新型应急管

理体系。争取建设应急物资储备库。加强应急救援队伍建设，构建“专兼结合、防救兼备、一专多能”现代化救援队伍体系。

（三）维护社会安定和谐

加强社会治理基础建设，着力提升社会治理社会化、法制化、智能化、专业化水平，积极推动形成共建共治共享的社会治理格局。建立畅通有序的诉求表达、心理干预、矛盾调处、权益保障机制，实现社会充满活力、安定和谐。

1.加强社会矛盾综合治理。坚持和发展新时代“枫桥经验”，完善社会矛盾纠纷多元预防调处化解综合机制，着力健全完善人民调解、行政调解、司法调解等各类调解联动工作体系。加大重点领域和重大社会矛盾化解力度，加强重点领域矛盾纠纷专项治理，坚持在法治框架下化解矛盾。完善重大决策社会稳定风险评估机制，构建社会安全信息资源采集、更新共享平台。完善网络问政和信访工作机制，畅通群众利益诉求和权益保障渠道，积极预防和妥善处置各类群体性事件。

2.推进社会治安防控体系建设。坚持立体化、法治化、专业化、智能化方向，加快推进智能化技术防控网、常态化治安巡逻网、精准化风险预警网、明晰化公共安全网、多元化社会共治网、专业化处突维稳网“六位一体”的社会治安防控体系建设。推进智慧社区、智慧安防小区建设，加快实施“智慧交管”建设，着力打造城乡统筹、网上网下整合、人防物防技防结合、打防管控一体的社会治安防控新格局。推动扫黑除恶常治长效，加大新型网络犯罪打击力度，加强禁毒专项斗争，持续深入开展反恐怖、反极端、反邪教斗争，建立健全群体性事

件预防和处置机制，全力维护社会和谐稳定。

（四）推动军民融合发展

主动适应国防动员新形势、新任务、新变化和应急保障的新要求，推进国防动员各领域的深度融合。严格落实党管武装制度，不断完善国防动员体系，提升动员能力。高度重视国防后备力量建设，全面加强民兵整组、训练、备勤、征兵等工作，推动民兵队伍建设实起来、强起来。将民兵队伍纳入地方应急管理体系，建设军民一体化的应急保障体系。注重军地协同发展，支持牛羊鸡肉、鲜奶、纯净水、菜籽油、包袋等地方企业为军队日常生活和军事需求提供优质安全的物品。加强国防教育和国家安全教育。

十三、完善民主法治，加强现代化治理体系建设

推进治理体系和治理能力现代化水平，完善党委领导、政府负责、民主协商、社会协同、公众参与、法治保障、科技支撑的社会治理体系，建设人人有责、人人尽责、人人享有的社会治理共同体。

（一）推进社会主义政治建设

坚持和完善人民当家作主制度体系，促进社会主义民主政治制度化规范化和程序化。

1. 坚持人民代表大会制度。加强县人大及其常委会建设，支持和保证县人大及其常委会依法行使职权，保障人民依法通过各种途径和形式管理经济文化事业、管理社会事务。健全人大监督制度，加强人大对“一府一委两院”的监督。加强人大

对法律法规实施情况、国有资产管理情况和财政支出预算情况的监督。健全代表联络机制，适当增加基层人大代表数量，健全人大组织制度、选举制度和议事规则，完善论证、评估、评议和听证制度。自觉接受人大监督，执行人大决议、决定，认真办理人大代表建议、批评和意见。

2.坚持政治协商制度。健全政党协商工作机制，加强人民政协专门协商机构建设，健全委员联系机制，推动政协协商向基层延伸，完善政协委员提案办理制度，完善协商成果采纳和反馈机制，提高人民政协政治协商、民主监督、参政议政水平。推进社会主义协商民主多层次规范化开展，不断丰富协商民主实践。

3.巩固和发展爱国统一战线。健全同党外知识分子、非公有制经济人士、新社会阶层人士的沟通联络机制，加强发现储备、教育培养、安排使用、监督管理等党外代表人士队伍建设。充分发挥民主党派、工商联和无党派人士作用，进一步发挥工会、共青团、妇联等人民团体的桥梁纽带作用。全面贯彻党的宗教工作基本方针，引导宗教与社会主义相适应，引导宗教界和广大信教群众进一步坚定我国宗教中国化、本土化的自信和志气。

4.坚持民族区域自治。全面贯彻党的民族政策，坚持各民族一律平等，依法行使自治权，保障少数民族合法权益。加强民族团结宣传教育，深入推进“沿黄-沿洮民族团结起步提升带”创建行动，促进各民族交往交流交融，形成和睦相处、和衷共济、和谐发展的良好局面，筑牢中华民族共同体意识，依法治

理民族事务，促进各民族共同团结奋斗、共同繁荣发展。

5.坚持基层群众自治。发展基层民主，保障人民群众知情权、参与权、表达权、监督权。完善基层党组织领导的基层群众自治机制，增强群众自我管理、自我服务、自我教育、自我监督实效。拓宽人民群众反映意见和建议的渠道，着力推进基层直接民主制度化、规范化、程序化。

（二）加快建设法治和政

深入贯彻习近平法治思想，加快建设法治和政，认真落实《法治中国建设规划》《法治社会建设实施纲要》，加强社会主义法治文化建设，全面提升公民守法意识，在全社会形成学法、知法、守法、用法的良好氛围。加强法律监督、民主监督，促进司法公正。健全保障宪法法律实施的体制机制，坚决维护宪法法律权威，维护国家法制统一、尊严。加强规范性文件备案审查制度和能力建设。推进行政许可和行政审批的法治化。深化行政执法体制改革，加快市场监管、生态环保、文化旅游、交通运输、农业农村五大领域综合执法改革，积极推进跨领域跨部门综合执法，推进行政执法权限向基层延伸和下沉。

（三）加强党风廉政建设

落实全面从严治党主体责任，不断增强管党治党政治责任，把严的主基调长期坚持下去。巩固和深化作风建设，释放违纪必究、执纪必严的强烈信号。强化权力运行制约和监督，坚持用制度管权管事管人，规范干部职责权限，建立科学的问责程序和监察审计制度。持续保持惩治腐败高压态势，坚持无禁区、全覆盖、零容忍，一体推进不敢腐、不能腐、不想腐，营造风

清气正的良好政治生态。

（四）加强和创新社会治理

坚持把夯实基层基础作为固本之策，健全党委领导、政府负责、民主协商、社会协同、公众参与、法治保障、科技支撑的政治、自治、法治、德治、智治“五治融合”的城乡基层治理体系，打造共建、共治、共享的城乡社会治理格局，让社会既充满活力又和谐有序。加快推进县域社会治理现代化，建设规范化综治中心，打造智能化、实战化的基层社会治理基础平台。健全城乡社会治安防控、矛盾化解、公共安全、科技支撑、治理保障五大体系，推动社会治理和服务重心向基层下沉，加强矛盾纠纷调处，防范化解各类风险，维护社会和谐稳定。坚持以人民为中心，加强基层党建引领，健全基层群众自治制度，创新符合城乡社区自治的有效实现形式，完善社会力量参与基层治理机制，形成基层社会共治体系，提高社会治理质效水平。

十四、加强统筹协调，保障规划实施

本规划和2035年远景目标，是指导我县“十四五”乃至2035年远景发展的纲领性文件，经县人民代表大会批准，具有法律效力。全县要在县委、县政府领导下，紧紧依靠人民群众和各类市场主体的努力，全面落实“十四五”规划，形成全面建设现代化的强大合力。

（一）发挥党的领导核心作用

以规划引领经济社会发展，是党治国理政的重要方式。为确保全县“十四五”发展目标和重大任务的实现，必须深入贯

彻落实习近平新时代中国特色社会主义思想，坚持党的全面领导，增强“四个意识”，坚定“四个自信”，做到“两个维护”，全面落实国家、省州决策部署，全面落实习近平总书记对甘肃重要讲话和指示精神，努力把总书记的关怀变成加快发展的现实。

1.加强组织领导。坚持县委对“十四五”规划实施的统一领导，切实履行政府职责，主动接受人大、政协的指导和监督，有效发挥规划调节和引导作用，确保规划顺利实施。按照分级管理的原则，进行职责分工，明确牵头责任单位和进度要求，确保规划目标任务有计划、有步骤地实施落实。各部门、各乡镇要根据职责分工，制定具体实施计划、办法，做好规划的组织实施工作，协调解决规划实施中的问题。全面贯彻新时代党的组织路线，牢固树立正确用人导向，建设忠诚干净担当的高素质干部队伍，加强各级党组织建设，发挥其在经济社会发展中的引领作用。

2.强化规划统领作用。加强统筹管理和协调，形成以我县国民经济和社会发展规划纲要为统领，空间规划为基础，专项规划、区域规划为支撑的发展规划体系。增强发展规划对相关政策的指导、协调和衔接。坚持全县规划的统一性和系统性，全面落实本规划纲要确定的发展目标、发展任务、发展政策、发展举措、重大项目和行动。

3.加强规划衔接协调。做好与国家、省州规划的衔接，落实国家、省州规划规定的各项大政方针，努力争取国家和省州支持我县规划中提出的重大项目、重大政策和重大举措。“十

四五”期间，县域区域规划和专项规划要在发展目标、空间布局、重大项目建设等方面与总体规划进行对接，全面落实好本规划确定的主要指标、重大任务、重大项目和改革举措，实现各类规划定位清晰、功能互补、有机衔接。加强本规划与空间规划的衔接，保证在总体要求上指向一致，在空间配置上相互协调，在时序安排上科学有序。各单位要根据本规划，编制各类专项规划。加强年度计划与发展规划纲要的衔接。

（二）完善规划实施机制

围绕规划目标和主要任务，进行规划任务分解，作为规划实施的重要支撑。

1.加强规划评估考核。规划纲要确定的目标、任务、政策、措施和一系列工程项目都必须不折不扣地完成。要在年度计划执行中分解任务和目标，明确重点，确定落实主体。科学设定考核指标和考核方式，明确进度要求，实施跟踪监督、动态监测及评估，确保规划得到全面落实。

2.加强政策协同保障。加强规划规定的重大工程、重大项目、重大举措、重大行动的全面实施，形成对发展规划的重要支撑。发挥规划对政策、项目、要素的引导作用，落实政策跟着规划走、项目跟着规划走、要素跟着项目走的重大举措，确保发展规划的落实。对纳入规划的重大工程项目，要建立推进落实机制，简化审批核准程序，优先保证规划选址、土地供应和融资安排。加强财政预算与规划实施的衔接协调，强化财力保障。对标国家重大战略和重大政策，加大中央资金争取力度。搭建投融资平台，汇聚项目资金池。拓宽社会投资渠道，加大

招商引资力度。完善政银企协调机制，分层建立项目融资需求清单，争取金融信贷更多支持。明确责任主体、实施进度要求，加快推进实施，按期建成，发挥效益。加快建设规划管理信息平台，加强规划信息化、智能化管理水平。落实基础设施建设和产业链打造等配套政策以及改革措施，形成推进规划实施的政策体系。积极探索建立规划落实机制，针对重大任务、主要目标进行分解细化，落实到年度工作任务、落实到具体部门、落实到具体责任人的工作职责中。

3.加强规划实施监督。实行规划实施报告制度，通过制定和实施国民经济和社会发展年度计划，每年将规划目标和主要任务的进展情况向县人大报告，并向县政协通报。推进规划实施的信息公开，健全政府与企业、公众的沟通机制，加强社会对规划实施的监督。建立规划实施评估指标体系，实行规划评估制度，组织开展对规划实施情况的评估分析，形成评估报告，如需对规划进行调整或者修订的，由县政府提出调整或修订方案，经过衔接协调、专家论证以及征求意见后，报送县人民代表大会常务委员会审议批准。